

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Wijdmeren
Officiële naam regeling	Beleidsregel Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019
Citeertitel	Beleidsregel Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019
Vastgesteld door	Burgemeester
Onderwerp	Openbare orde en veiligheid

Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Artikel 174 Gemeentewet

Algemene Plaatselijke Verordening, artikel 2:80

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Tekst van de regeling

Intitulé

B E S L U I T

De beleidsregel ‘Sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019’ vast te stellen.

Aldus besloten op 21 oktober 2019

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Hoofdstuk 1. Inleiding

Artikel 1.1: Begripsomschrijving

- *APV*: Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Wijdmeren.
- *Gebouw*: gebouw als bedoeld in artikel 1 van de Woningwet;
- *Voor publiek openstaand gebouw*: Bij een voor publiek openstaand gebouw kan men denken aan openbare gedeelten en bijbehorende erven van winkels, bedrijven voor handelsdoeleinden (o.a. groothandels), belwinkels, avondkappers, uitzendbureaus, bioscopen, musea, of theaters;
- *Rechthebbende*: verhuurder en/of eigenaar van een voor publiek openstaand gebouw en bijbehorend erf.

Hoofdstuk 2. Sluiting van publiek openstaande gebouwen

Artikel 2.1: Sluiting

1. Gelet op het bepaalde in artikel 2:80 lid 1 APV kan de burgemeester een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, of voor het publiek openstaande gebouwen en/of de daarbij behorende erven in een bepaald gebied, in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden voor een bepaalde duur geheel of gedeeltelijk sluiten.
2. Een voor het publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf mag in ieder geval worden gesloten wanneer er sprake is van:
 - a. criminele activiteiten die de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid aantasten
 - b. bijzondere omstandigheden
3. De sluiting zoals bedoeld in het eerste lid is van toepassing op het pand en niet op een persoon. Bij een sluiting van een gebouw of bijbehorend erf is er dus sprake van ‘erfelijke belasting’.
4. Het is de rechthebbende op het gebouw en/of het erf verboden om, nadat het bevel tot sluiting bekend is gemaakt op de in artikel 2:80 lid 2 van de APV aangegeven wijze, daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven.
5. Het is eenieder verboden om, nadat het bevel tot sluiting openbaar bekend gemaakt is op de in artikel 2:80 lid 2 van de APV aangegeven wijze, in een bij dit bevel gesloten gebouw en/of erf als bezoeker te verblijven.

Artikel 2.2 Criminele activiteiten

De volgende criminele activiteiten zullen in ieder geval worden aangemerkt als een gevaar voor de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid, wanneer zij in of vanuit een voor publiek toegankelijk gebouw plaatsvinden:

- heling;
- witwassen;
- zedendelicten;
- geweldsincidenten;
- aanwezigheid van (vuur)wapens;
- handel in (vuur)wapens;
- arbeidsuitbuiting;
- (de aanwezigheid van slachtoffers van) mensenhandel;
- illegale gokactiviteiten;
- het faciliteren van criminele activiteiten.

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Artikel 2.3 Relatie met andere bevoegdheden tot sluiting

1. In situaties van een ordeverstoring, die concreet voorzienbaar is en een actuele dreiging vormt voor de ordelijke gang van zaken, biedt de Gemeentewet (artikel 174) in eerste instantie uitkomst. Sluiting op grond van de Gemeentewet kan echter slechts voor een beperkte periode en bij (een dreiging van) ernstige verstoring van de openbare orde.
2. Als langere sluiting is gewenst of wanneer sluiting op grond van de Gemeentewet niet mogelijk is, biedt artikel 2:80 van de APV hiertoe de bevoegdheid.
3. Sluiting op grond van artikel 2:80 van de APV is niet mogelijk voor zover dat reeds mogelijk is op een andere grond genoemd in de APV en de sanctiestrategie Drank- en Horeca.

Hoofdstuk 3. Toepassing

Artikel 3.1 Duur van de sluiting

1. Bij het bepalen van de duur van de sluiting zal onderscheid gemaakt worden tussen de sluiting als gevolg van criminele activiteiten en die als gevolg van bijzondere omstandigheden.
2. De minimale sluitingsduur wordt gesteld op zes maanden.
3. Indien er sprake is van verzwarende omstandigheden dan wel excessen volgt een (maximale) sluitingsduur van één jaar.

Artikel 3.2 Begunstigingstermijn

Om uitvoering te geven aan het sluitingsbevel wordt een begunstigingstermijn gegeven van maximaal vijf werkdagen.

Artikel 3.3 Bekendmaking

Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot sluiting tevens bekend gemaakt door het aanbrengen van een mededeling op of nabij de toegang tot het gebouw of het erf waaruit blijkt dat er een bevel tot sluiting op het gebouw dan wel het erf rust.

Hoofdstuk 4. Intrekking van de sluiting

Artikel 4.1 Intrekking van het bevel tot sluiting

De burgemeester kan ambtshalve, of op verzoek van de belanghebbenden, het sluitingsbevel intrekken. Uit feiten en omstandigheden moet dan blijken dat er geen sprake is van (dreiging van) herhaling van de gedragingen die tot sluiting hebben geleid.

Hoofdstuk 5. Handhaving

Artikel 5.1 Handhaving

Het negeren of overtreden van het sluitingsbevel is een strafbaar feit en wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie als bedoeld in artikel 23 Wetboek van Strafrecht.

Hoofdstuk 6. Slotbepalingen

Artikel 6.1 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel heeft onmiddellijke werking en is dus van toepassing op besluiten die worden genomen na inwerkingtreding van deze beleidsregel.
2. Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag volgende op die van openbare bekendmaking.

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Artikel 6.2 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als '*Beleidsregel sluitingsbevoegdheid van voor het publiek openstaande gebouwen 2019*'.

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

Toelichting

Het doel van deze sluitingsbevoegdheid is het herstel van de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid door het weren en terugdringen van criminaliteit in en vanuit voor publiek openstaande gebouwen, alsmede het beëindigen van aanhoudende en ontoelaatbare overlast die niet met andere middelen afdoende kan worden bestreden. Herstellen van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid kan ook noodzakelijk zijn als er zich nog geen (ernstig) incident heeft voorgedaan, maar de criminele activiteiten daar wel een risico en bedreiging toe vormt.

Op basis van deze beleidsregel bepaalt de burgemeester welke bestuurlijke maatregel moet volgen op de geconstateerde overtreding in of vanuit het voor publiek toegankelijk gebouw. In beginsel wordt overeenkomstig deze beleidsregel besloten. Allen op basis van feiten en omstandigheden kan de burgemeester in bijzondere gevallen gemotiveerd afwijken van de maatregelen zoals in deze beleidsregel is vastgesteld (artikel 4:84 Awb).

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze beleidsregel wordt gebruik gemaakt van de begrippen die elders reeds zijn vastgelegd dan wel die geen verdere toelichting behoeven.

Artikel 2.1: Sluiting Criminele activiteiten

De volgende criminele activiteiten zullen in ieder geval worden aangemerkt als een gevaar voor de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid, wanneer zij in of vanuit een voor publiek toegankelijk gebouw plaatsvinden:

- heling;
- witwassen;
- zedendelicten;
- geweldsincidenten;
- aanwezigheid van (vuur)wapens;
- handel in (vuur)wapens;
- arbeidsuitbuiting;
- (de aanwezigheid van slachtoffers van) mensenhandel;
- illegale gokactiviteiten;
- het faciliteren van criminele activiteiten.

Doel van de sluiting is, naast het wegnemen van het gevaar voor de openbare orde, om de loop naar een pand voor criminele activiteiten (en het faciliteren daarvan) eruit te halen. De naamsbekendheid van een pand voor dergelijke activiteiten moet worden doorbroken en herhaling van de activiteiten moet worden voorkomen. De activiteiten kunnen dan ook niet door een rechtsopvolger worden voortgezet. Ook de signaalfunctie die uitgaat van een sluiting heeft, door de bestrijding van ondermijnende criminaliteit, een functie. Door middel van een sluiting kan dit worden bereikt. Het is daarbij niet zo dat een sluiting alle doelen moeten bereiken. Ook als slechts één doel wordt bereikt door een sluiting kan dit het juiste middel zijn. Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat het niet noodzakelijk is dat er al een incident heeft plaatsgevonden. Het potentiële gevaar voor de openbare orde die uitgaat van de geconstateerde activiteiten is in principe voldoende om handhavend op te treden. De openbare orde moet beschermd worden.

Bijzondere omstandigheden

Op grond van artikel 2:80 van de APV kunnen gebouwen ook worden gesloten indien er sprake is van bijzondere omstandigheden. Bij bijzondere omstandigheden moet bijvoorbeeld worden gedacht aan gevallen van zware overlast. Daarvan is sprake bij aanhoudende en ontoelaatbare overlast. Deze

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

overlast heeft tot gevolg dat het woon- en leefklimaat in de omgeving van het betreffende pand te zwaar onder druk staat.

Ontoelaatbare overlast moet los gezien worden van de effecten die redelijkerwijs van een voor publiek openstaand gebouw(en) mogen worden verwacht, zoals het geluid van het op normale wijze komen en gaan van bezoekers, al dan niet gebruik makend van (gemotoriseerde) vervoermiddelen

Ontoelaatbare overlast is in veel gevallen afkomstig van komende en vertrekkende bezoekers. Voorbeelden van factoren bij ontoelaatbare overlast zijn o.a. het hard dichtslaan van portieren, geschreeuw, toeteren, wegscheurende gemotoriseerde voertuigen, geruzie, licht handgemeen, het bij herhaling ledigen van maag- of blaasinhoud in de omgeving van het gebouw of bedrijf. Daarnaast kan er sprake zijn van intimidatie van (buurt)bewoners.

Bij meldingen van zware overlast is het van belang een zo goed mogelijk feitelijk beeld te hebben van de situatie en de gebeurtenissen. In geval van (klachten over) overlast moet het volgende in ieder geval duidelijk zijn:

- Er moet sprake zijn van effecten op de woon- en leefomgeving die – gelet op de situering van het gebouw of bedrijf en het karakter van de omgeving – inderdaad als ontoelaatbaar moeten worden gekwalificeerd;
- De overlast moet aanhoudend zijn. Het gaat hier niet om incidentele gevallen van overlast;
- De overlast moet te herleiden zijn tot het gebouw of bedrijf of meerdere gebouwen waarop de klachten betrekking hebben en
- Het moet gaan om 'objectiveerbare' overlast.

Zaaksgebonden werking

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de opgelegde maatregelen niet aan de persoon van de ondernemer kleven, maar aan het pand. Er is sprake van zogenaamde 'erfelijke belasting'. In veel gevallen is het doel van de sluiting namelijk ook om de 'loop' naar een pand voor die activiteiten eruit te halen. Zonder erfelijke belasting zou dit doel niet bereikt kunnen worden. Dit betekent bijvoorbeeld dat wanneer een ondernemer die sluitingstijden opgelegd heeft gekregen zijn zaak verkoopt, de sluitingstijden eveneens zullen gelden voor de nieuwe ondernemer. Een sluiting kan ook niet worden voorkomen of opgeheven door bijvoorbeeld het bedrijf te verkopen of in de Kamer van Koophandel over te schrijven.

Artikel 2.2 Relatie met andere bevoegdheden tot sluiting

In situaties van een ordeverstoring, die concreet voorzienbaar is en een actuele dreiging vormt voor de ordelijke gang van zaken, biedt de Gemeentewet (artikel 174) in eerste instantie uitkomst. Sluiting op grond van de Gemeentewet kan echter slechts voor een beperkte periode en bij (een dreiging van) ernstige verstoring van de openbare orde. Als langere sluiting is gewenst of wanneer sluiting op grond van de Gemeentewet niet mogelijk is, biedt artikel 2:80 van de APV hiertoe de bevoegdheid. Sluiting op deze grond is niet mogelijk voor zover dat reeds mogelijk is op een andere grond genoemd in de APV of de sanctiestrategie Drank- en Horeca. Seksinrichtingen kunnen worden gesloten op grond van hoofdstuk 3 van de APV.

Artikel 3.1 tot en met artikel 3.3

De burgemeester wordt zo spoedig mogelijk na constatering van een overtreding als genoemd in artikel 2:80 APV, geïnformeerd door middel van een bestuurlijke rapportage welke is opgesteld door de politie, dan wel een rapportage van de gemeentelijke toezichthouders indien er sprake is van illegaal gokken en/of overlast. Gelet op de aard van de overtreding kan onderscheid worden gemaakt in de duur van de herstelmaatregel die volgt op een constatering. De mate waarin de openbare orde en

Beleidsregel sluiting van voor het publiek openstaande gebouwen 2019

veiligheid en gezondheid in het geding is, is bepalend voor de duur van de sluiting. De minimale sluitingsduur is gesteld op zes maanden. Indien de verwijtbaarheid van de ondernemer of diens personeel bij het ontstaan of escaleren van een situatie aanwezig is, kan er een zwaardere herstelmaatregel worden opgelegd tot maximaal één jaar. Ingeval van excessen kan een langere termijn worden gekozen, waarbij een sluiting voor onbepaalde tijd mogelijk is. Dit zal altijd gemotiveerd (moeten) worden.

Normaliter wordt bij toepassing van de bevoegdheid van artikel 2:80 APV een begunstigingstermijn geboden. Deze termijn verschaft de betrokken ondernemer of eigenaar de gelegenheid om het pand op een juiste wijze achter te laten voor sluiting. Dit is slechts anders als, gelet op de ernst van de overtreding en de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid en de gezondheid van de bezoekers en omgeving, de vereiste spoed zich verzet tegen het gunnen van een begunstigingstermijn. In de overige gevallen wordt degene die het in zijn macht heeft om uitvoering aan het sluitingsbevel te geven, een begunstigingstermijn gegeven. Dit zal in de regel vijf werkdagen zijn. Gedurende deze periode kan de betrokkene de nodige voorbereidingen treffen zoals het verwijderen van bederfelijke etenswaar en andere spullen en/of afsluiten van nutsvoorzieningen. Na afloop van de begunstigingstermijn wordt door of namens de burgemeester uitvoering gegeven aan het besluit. De eventuele gemaakte kosten kunnen worden verhaald op de betrokkene.

Sluiting zal in de regel gebeuren door het sluiten van de deuren van het pand en de sloten van het pand en/of toegang te vervangen. Hiermee wordt voorkomen dat het woon- en leefklimaat in de directe omgeving zo min mogelijk negatief wordt aangetast. Dit zal bijvoorbeeld al snel gebeuren indien een gebouw met houten platen wordt dichtgetimmerd.

Het sluitingsbevel wordt naast de reguliere wijze van bekendmaking ook bekendgemaakt door middel van het plaatsen van een mededeling aan de gevel van het pand dan wel bij de toegang van het bij het pand behorende erf.

Op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken dient een sluiting van een pand binnen vier dagen te worden ingeschreven in de landelijke voorziening.

In de laatste week van de sluitingstermijn vindt overleg plaats tussen de gemeente en de rechthebbende van het pand. Dit met als doel om inzichtelijk te krijgen hoe de rechthebbende voorkomt dat er nieuwe criminele activiteiten worden ontplooid en hoe het pand weer in gebruik kan worden genomen, door wie en met welke activiteiten.

Artikel 4.1

Deze bepaling spreekt voor zich.

Artikel 5.1

Deze bepaling spreekt voor zich.

Artikelen 6.1 en 6.2

Deze bepalingen geven weer wanneer de beleidsregel inwerking treedt en welke citeertitel wordt gehanteerd.