



Gedeputeerde Staten van Noord Holland  
Postbus 3007  
2001 DA HAARLEM

VERZONDEN 11 NOV 2015

<b>Uw brief van:</b>	<b>Uw kenmerk:</b>	<b>BSN:</b>	<b>Registratienummer:</b>
<b>Behandeld door:</b> G. Langerak	<b>Telefoonnummer:</b> (0294) 491 391	<b>Datum:</b> 10 november 2015	Z.51331/D.53062 <b>Bijlage(n):</b> 1 <i>OWE</i>

Onderwerp: Bestuurskrachtonderzoek

Geacht college,

Op 23 september 2015 hebben onze burgemeester en gemeentesecretaris overleg gehad met de gedeputeerde bestuurlijke zaken, de heer de Vries. In dit gesprek is gesproken over de door de provincie Noord-Holland voorgestelde bestuurskrachtmeting voor de gemeenten in de Gooi en Vechtstreek. In dit gesprek is een aantal zaken besproken. Afgesproken hierbij is:

- de bestuurskrachtmeting vindt eind 2016 plaats;
- de provincie betaalt mee aan de bestuurskrachtmeting;
- omdat de provincie mee betaalt wordt de provincie betrokken bij het formuleren van de opdracht;
- de burgemeester van Weesp komt met een plan van aanpak en heeft dit afgestemd met de gemeenteraad.

Inmiddels is een plan van aanpak opgesteld en besproken met de commissie Algemene Zaken van de gemeenteraad van Weesp in de vergadering van 28 oktober 2015. De commissie heeft de burgemeester de ruimte gegeven om op basis van het voorliggende plan van aanpak afspraken te maken met de provincie. De gemeenteraad heeft reeds meerdere malen, en nogmaals in de commissievergadering van 28 oktober, benadrukt dat wat hem betreft de gemeenteraad van de gemeente Weesp opdrachtgever is voor het bestuurskrachtonderzoek.

Met deze brief zenden wij u het plan van aanpak toe. Dit plan van aanpak wijkt af van een traditionele vorm van een bestuurskrachtmeting. Wij praten dan ook liever over een bestuurskrachtonderzoek. Wij willen op een open, transparante en interactieve manier zelf met onze inwoners en (maatschappelijke) partners reflecteren op ons functioneren. Deze reflectie willen we gebruiken in een te ontwikkelen perspectief op de bestuurlijke toekomst van de gemeente Weesp. De gemeente Weesp wil dit plan van aanpak op korte termijn zowel bestuurlijk als ambtelijk met de provincie bespreken.



Een afschrift van deze brief is ook verzonden aan onze gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,  
burgemeester en wethouders van de gemeente Weesp,

D.G.C. van der Spek,  
secretaris, wnd.

B.J. van Bochove,  
burgemeester, wnd.



## Plan van aanpak bestuurskrachtonderzoek

### Aanleiding

De provincie Noord-Holland heeft in het kader van de bestuurlijke ontwikkeling van de Gooi en Vechtstreek besloten dat de gemeenten eind 2016 een bestuurskrachtmeting moeten ondergaan. De klassieke methode om een bestuurskrachtmeting uit te voeren is het inhuren van een bureau die volgens hun eigen standaard methode een 'onafhankelijk' onderzoek doet. Dit is een onderzoek op afstand waarvan de gemeente na afloop een rapport krijgt met rapportcijfers, een examen. De gemeente Weesp wil dit bestuurskrachtonderzoek echter niet zien als een examen van het huidige functioneren maar als een spiegel. Weesp wil dit bestuurskrachtonderzoek als reflectie gebruiken in een te ontwikkelen perspectief op de bestuurlijke toekomst van de gemeente Weesp. Dit willen we niet alleen doen. Onze inwoners, maatschappelijke instellingen, ondernemers en onze samenwerkingspartners (gemeenten, provincie) hebben een beeld van ons functioneren en een visie op onze toekomst. Hier willen we gebruik van maken. We willen tijdens het proces voortdurend kunnen leren en verbeteringen aanbrengen in onze dienstverlening naar inwoners en onze rol in samenwerking met onze partners. Daarom willen we dit proces zelf vormgeven en hierover de regie voeren.

### Opzet

We willen dit proces van reflectie en visievorming vormgeven in drie fasen namelijk de initiële fase, een onderzoeksfase en een fase waarin duiding en dialoog plaatsvindt.

- **Initiële fase:** tijdens de initiële fase gaan we met elkaar op zoek naar wat eigenlijk de uitkomst zou moeten zijn van dit proces: wat willen we weten, welke informatie hebben we nodig om onze toekomst te kunnen bepalen? Dit houdt ook in dat we in deze fase al verschillende gesprekken voeren met bijvoorbeeld de provincie maar ook met inwoners en maatschappelijke instellingen. Wanneer helder is wat de uitkomst zou moeten zijn van het proces moeten hierna vragen geformuleerd worden waarmee onderzoekers aan de slag kunnen. Deze vragen maken we zoveel mogelijk specifiek in hoofdvragen en subvragen. In deze fase heeft de gemeenteraad een grote rol.
- **Onderzoeksfase:** tijdens de onderzoeksfase worden onderzoeken gedaan om de opgestelde vragen te beantwoorden. Een deel van dat onderzoek zal bestaan uit het analyseren van objectieve gegevens maar er zullen ook 'stads'- en 'omgevings' gesprekken gevoerd worden. Tijdens de stadsgesprekken wordt op interactieve wijze met onze inwoners, ondernemers en maatschappelijke instellingen gereflecteerd op het functioneren van de gemeente en gewerkt aan een toekomstperspectief. Tijdens de omgevingsgesprekken krijgen onze bestuurlijke partners de mogelijkheid hun visie te geven op het functioneren en het toekomstperspectief. Het resultaat van deze fase is een rapport waarin resultaten van het onderzoek en de gesprekken worden weergegeven. Deze fase wordt vooral uitgevoerd door de voorbereidingsgroep en de ambtelijke organisatie ondersteund door externe capaciteit.
- **Duiding en dialoogfase:** tijdens deze fase wordt het rapport dat na afloop van de tweede fase is opgeleverd met elkaar besproken. Onderzoekers en deelnemers aan het onderzoek kunnen hun visie geven op wat er in het rapport is opgenomen. Onafhankelijke procesbegeleiders zullen de opdrachtgevers, deelnemers en



onderzoekers bevragen op hun bevindingen. Hier is opnieuw de gemeenteraad de belangrijkste speler.

Tijdens het gehele proces zal er ruimte zijn om te reflecteren en het onderzoek bij te stellen. Dit wordt gefaciliteerd door een reflectiegroep. Deze reflectiegroep zal gevraagd worden om als sparringpartner te dienen voor de opdrachtgever. Zo kunnen we tijdens het proces al zaken leren en er ons voordeel mee doen.

## Ondersteuning

Het basisuitgangspunt in deze opzet is dat we de uitvoering van dit proces niet uit handen geven zoals bij een klassieke bestuurskrachtmeting. We willen niet afhankelijk zijn van een bureau maar ons eigen regie voeren. Dit neemt overigens niet weg dat we bij dit proces ondersteuning nodig hebben. Wij zien twee rollen in dit proces: ondersteuners bij het proces en ondersteuners bij het uitvoeren van onderzoek.

- Ondersteuners proces: ondersteuning bij het formuleren van de juiste vragen, vormgeven proces, reflectie op proces en zorgen voor duiding en dialoog
- Onderzoekers: het doen van deskresearch en faciliteren en uitwerken van de 'stads-' en 'omgevingsgesprekken'. Deze twee disciplines kunnen ook prima uitgevoerd worden verschillende gespecialiseerde bureaus.

## Tijdspad

Het uitgangspunt van de provincie voor de bestuurskrachtmeting was om deze in het najaar van 2016 te houden. Wij zien bij de uitvoering van dit plan van aanpak dat we daarvoor meer tijd nodig hebben. Daarom zal het tijdspad er als volgt uitzien:

- Initiële fase: september-december 2015
- Onderzoeksfase: april-augustus 2016
- Fase van duiding en dialoog: september-oktober 2016

Fase	Tijd	Wat?
Initiële fase (sept-dec 2015)	November	Start proces tijdens informele raadsbijeenkomst
	December	Informele raadsbijeenkomst uitwerken vraag: Wat moet de uitkomst zijn van dit proces?
	December	Vaststellen onderzoeksvragen en opdracht
	Januari/Februari	Selectie bureau(s) voor ondersteuning
Onderzoeksfase (april-aug)	April	Start onderzoek en gesprekken
	September	Oplevering rapport
Duiding en dialoofase (sept-okt)	Oktober	Bespreken conclusies proces, vaststellen visie