

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

### Wetstechnische informatie

#### Gegevens van de regeling

<b>Overheidsorganisatie</b>	Gemeente Wijdmeren
<b>Officiële naam regeling</b>	Sanctiestrategie Drank en Horeca 2016
<b>Citeertitel</b>	Sanctiestrategie Drank en Horeca 2016
<b>Vastgesteld door</b>	Burgemeester
<b>Onderwerp</b>	Openbare orde en veiligheid
<b>Eigen onderwerp</b>	

#### Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd

Algemene wet bestuursrecht, Gemeentewet, Drank- en Horecawet, Wet op de Kansspelen, Algemene Plaatselijke Verordening, Drank- en Horecaverordening en Kansspelenverordening

#### Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

Geen

#### Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerkingtreding	Terugwerkende kracht t/m	Datum uitwerking-treding	Betreft	Datum ondertekening; Bron bekendmaking	Kenmerk voorstel
1 februari 2016	-	-	Nieuwe regeling	5-01. 2016 Wijdmeren Informeren 27-01 2016	B&W nr. 10

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

### Tekst van de regeling

De burgemeester van de gemeente Wijdmeren, gelet op het bepaalde in de Drank- en Horecawet, de Drank- en Horecaverordening, de Gemeentewet, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet op de Kansspelen en de Kansspelenverordening;

gelet op het bepaalde in artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht,

gelezen het voorstel van de afdeling Ruimtelijke Ordening, cluster Publieke Veiligheid en Toezicht.

### B E S L U I T

**De ‘Sanctiestrategie Drank en Horeca 2016’ vast te stellen en**

**de ‘Sanctiestrategie Drank- en Horecawet in Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren’, vastgesteld op 3 juni 2014, in te trekken met ingang van 1 januari 2016.**

Aldus besloten op 5 januari 2016

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

### 1. Inleiding

#### Aanleiding

Vanaf 2013 is de toezichthoudende taak op de naleving van de Drank- en Horecawet een verantwoordelijkheid van de gemeente geworden. Met de problematiek van jongeren onder de 18 jaar die (veel) alcohol gebruiken en de incidenten (bijvoorbeeld vernielingen, geluidsoverlast) die vaak het gevolg zijn van overmatig alcoholgebruik is het wenselijk om te blijven zorgen dat alcohol op een verantwoorde wijze wordt verstrekt. Om dit te realiseren houdt de gemeente actief toezicht bij horeca-inrichtingen, supermarkten, winkels en para-commerciële instellingen in het kader van de Drank- en Horecawet en op de regels van de Drank- en horecaverordening en de Algemene Plaatselijke Verordening.

Gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek werken sinds 2013 samen in het kader van het toezicht. De Gemeente Wijdmeren heeft er destijds voor gekozen om deze taak in het samenwerkingsverband Stichtse Vecht, Weesp en Wijdmeren te beleggen. In het najaar van 2015 is de samenwerking in het kader van de Drank- en Horecawet geëvalueerd. Uit deze evaluatie is gebleken dat een voortzetting van deze samenwerking niet effectief is. Om deze reden heeft de gemeente besloten om aan te haken bij de bestaande samenwerking in de regio Gooi en Vechtstreek, waarbij de gemeente Hilversum de dienstverlenende centrumfunctie vervult.

De wettelijke basis van deze sanctiestrategie is de Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb). Op basis van artikel 4:81 van de Awb kan een bestuursorgaan beleidsregels vaststellen met betrekking tot een hem toekomende of onder zijn verantwoordelijkheid uitgeoefende, dan wel door hem gedelegeerde bevoegdheid. De voorliggende beleidsregel heeft betrekking op de taak die de gemeente heeft ten aanzien van de Drank- en Horecawet en dient als toelichting op de wijze waarop het bevoegde gezag, van deze bevoegdheid gebruik maakt.

#### Reikwijdte

Deze beleidsregel heeft betrekking op de bevoegdheid tot het houden van toezicht op en de handhaving van de Drank- en Horecawet en is gebaseerd op het huidige naleefgedrag en het risicoprofiel. Het bestaat uit diverse onderdelen te weten:

1. Toezicht houden door middel van het uitvoeren van controles. We onderscheiden vier verschillende controles:
  - a. Basiscontrole; controle op de vergunning en het naleven van de algemene regels;
  - b. Leeftijdscntrole; controle op het verstrekken van alcohol aan personen jonger dan de wettelijke toegestane leeftijd van 18 jaar;
  - c. Evenementencontrole; controle tijdens evenementen op zowel de vergunning/ontheffing dan wel de verstrekking van alcohol aan personen jonger dan 18 jaar;
  - d. Controle op het bezit van alcohol bij personen jonger dan 18 jaar in de openbare ruimte.
2. Feitelijke handhaving door het opleggen van een sanctie bij constatering van een overtreding.
3. Voorlichting geven over de wet- en regelgeving en handhavingsstrategie. Dit betreft het informeren van ondernemers, vrijwilligers van para-commerciële inrichtingen en klanten over de regels en mogelijke wijze van sanctioneren.
4. Monitoren van het naleefgedrag door het uitvoeren een mysteryshop actie en analyse van de controleresultaten.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemeren - 2016

---

Het toezicht vindt plaats door de aangewezen toezichthouders en (indien gewenst/noodzakelijk) in samenwerking met de politie, brandweer of gemeentelijke toezichthouders.

Tot op heden voert de gemeente Wijdemeren geen horeca-exploitatiebeleid, waardoor er geen handhavingsmogelijkheden zijn in dit kader.

### Begrippen

De in dit document gehanteerde begrippen zijn terug te vinden in de Drank- en Horecawet. De volgende begrippen, die niet in de Drank- en Horecawet zijn genoemd, zijn ook van belang voor deze sanctiestrategie.

**Overtreding:** In overeenstemming met artikel 5:1 van de Awb wordt onder een overtreding verstaan: een gedraging die in strijd is met het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift.

**Ernstige overtreding:** Een ernstige overtreding is een zodanige overtreding dat er een ernstig risico is dat snel ingrijpen van de overheid vereist, met inbegrip van risico's waarvan de gevolgen zich niet onmiddellijk voordoen, waardoor direct of op lange termijn ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade wordt veroorzaakt.

**Herhaalde overtreding:** Het tijdens een (her)controle opnieuw vaststellen van een zelfde of soortgelijke overtreding, waarvoor tegen de ondernemer in de daaraan voorafgaande periode van twee jaar, al een sanctie werd toegepast.

### Uitgangspunten

Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling dit toelaten. Daarnaast wordt bij de aanpak van overtredingen het stappenplan gevolgd. Het gaat daarbij om hoeveel stappen er gezet dienen te worden voordat de daadwerkelijke sanctie wordt opgelegd. Tevens wordt bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste sanctie rekening gehouden met:

1. de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
2. de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
3. de houding en het gedrag van de overtreder, en;
4. de voorgeschiedenis,
5. de verwijtbaarheid van de overtreder en;
6. het subsidiariteits- en proportionaliteitsbeginsel.

Het laatste wil zeggen dat die sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

### *Bestuursrecht en strafrecht*

Het kan zijn dat een incident of overtreding maakt dat zowel op basis van bestuursrecht als op basis van strafrecht een maatregel of sanctie wordt getroffen. Bestuursrecht en strafrecht kunnen naast elkaar worden toegepast. Het OM kan besluiten om degene die de overtreding heeft begaan te vervolgen. De burgemeester kan daarnaast een bestuursrechtelijke maatregel nemen. Gezien het belang van de aanpak van 'doorschenken' vanuit zowel het gezondheid als openbare ordeperspectief, wordt bij overtreding van artikel 252 Wetboek van Strafrecht ('het verkopen of toedienen van bedwelmende drank aan iemand die in kennelijke staat van dronkenschap verkeert') indien mogelijk bestuursrechtelijk opgetreden.

### *Erfelijke belasting*

Handhaving vindt plaats per ondernemer/para-commerciële rechtspersoon, per instelling en per locatie. Wanneer een nieuwe ondernemer/para-commerciële rechtspersoon het bedrijf overneemt, worden in beginsel de stappen in het handhavingsarrangement 'gereset', dus teruggebracht naar de startsituatie. "Erfelijke belasting" geldt in ieder geval indien een ondernemer/para-commerciële rechtspersoon zijn ondernemingsvorm wijzigt, bijvoorbeeld wanneer er een vennoot in de zaak bij komt. De intredende ondernemer krijgt dan ook te maken met het verleden van zijn compagnon. Het stappenplan blijft in dit geval gewoon gelden, dus bij een volgende overtreding, ook al is er een nieuwe vennoot, volgt gewoon de volgende stap. Het stappenplan wordt niet 'gereset'. Dit geldt ook als een ondernemer of para-commerciële rechtspersoon in de tussentijd zijn Drank- en Horecaverunning wijzigt of vernieuwt.

### *Periode waarin een overtreding blijft meetellen*

Voor het handhavingsarrangement geldt in algemene zin dat een volgende stap wordt gezet in het stappenplan wanneer binnen een jaar na een vorige constatering opnieuw een overtreding plaatsvindt. Een overtreding blijft wel vijf jaar meetellen. Vindt een overtreding plaats binnen vijf jaar na de vorige overtreding, maar is die vorige overtreding langer dan een jaar geleden, dan wordt de handhavingsstap die voor de betreffende ondernemer of para-commerciële rechtspersoon geldt, herhaald. Als binnen twee jaar na een overtreding geen nieuwe overtredingen plaatsvinden, dan begint de ondernemer met een schone lei.

### *Toezichthouders*

De keuzes die de toezichthouder maakt bij het opleggen van een sanctie worden gemaakt op basis van de tabel die in deze sanctiestrategie is opgenomen. Daarbij gelden de volgende uitgangspunten:

- bij iedere overtreding waar bestuurlijk wordt voorgenomen wordt een boeterapport/proces-verbaal opgemaakt. De gemeente start zo nodig een bestuursrechtelijk traject. Er wordt een hercontrole uitgevoerd. Hierbij wordt opgemerkt dat, op basis van artikel 44a van de Drank- en horecawet, geen bestuurlijke boete kan worden opgelegd indien:
  - o de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft; met direct gevaar wordt bedoeld elke blootstelling van de mens aan reële kans op letsel; of
  - o de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreven door het met de overtreding behaalde economisch voordeel; of
  - o door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, eerste lid.
- Bij een overtreding wordt in beginsel een vooraankondiging gegeven van een dwangsom en de mogelijkheid tot herstel geboden.
- Het opleggen van sancties is een besluit in de zin van de Awb en is van toepassing op deze besluiten en de voorbereiding ervan.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

- Als op basis van het stappenplan een bestuurlijke boete wordt opgelegd, wordt uitgegaan van de wettelijk vastgestelde boetebedragen die zijn vastgelegd in het Besluit bestuurlijke boete<sup>1</sup>.
- Wanneer op basis van deze sanctiestrategie een dwangsom wordt geïnd geldt hierbij het volgende uitgangspunt. Na twee maal verbeuren van een dwangsom wordt een overtreding in beginsel gezien als een overtreding die structureel van aard is. Daarna wordt in beginsel overgegaan op een zwaardere maatregel, zoals omschreven in deze sanctiestrategie. Bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang.

Deze sanctiestrategie is er op gericht overtredingen en risicovolle situaties op te heffen en herhaling te voorkomen. Er wordt corrigerend en eventueel sanctionerend opgetreden.

### Samenloop van overtredingen

Bij een controle kunnen meerdere overtredingen met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde zijn. Het gaat dan om samenloop van overtredingen.

### Afwijkingsbevoegdheid

Op basis van 4:84 Algemene wet bestuursrecht kan worden afgeweken van dit beleid. Er kunnen zich immers omstandigheden voordoen, waarin het volgen van het beleid onredelijke gevolgen heeft. Of dat er sprake is van verzwarende omstandigheden die aanleiding geven om eerder over te gaan tot feitelijke handhaving. Naast de sancties die volgen uit het stappenplan kan de burgemeester op verzoek van de politie een horeca-inrichting direct sluiten als zich ernstige strafbare feiten hebben voorgedaan, bijvoorbeeld schiet- en steekincidenten, vondsten van wapens of gestolen goederen. Wanneer drugs worden aangetroffen wordt aansluiting gezocht bij de beleidsregel handhaving Opiumwet.

## 2. Overzicht in te zetten sancties

De Algemene wet bestuursrecht, de Gemeentewet (w.o. Algemene Plaatselijke Verordening) en de Drank- en Horecawet (w.o. Drank- en horecaverordening) en andere wetten geven aan welke sancties het bevoegde gezag kan inzetten tegen het voorkomen of voortduren van overtredingen. Deze zijn:

- *Tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel* (“Three strikes out”, art. 19a DHW); winkels de bevoegdheid ontzeggen om zwak-alcoholische drank te verkopen, indien 3 maal binnen 12 maanden overtreding van de leeftijdsgrenzen is geconstateerd. De ontzegging kan door middel van bestuursdwang worden afgedwongen);
- *Intrekken van de vergunning* (ingevolge art. 31 DHW en/of art. 1:6 APV);
- *Schorsen van de Drank- en horecawetvergunning* (art. 32 DHW);
- *Ontzeggen van de toegang tot een ruimte* indien in strijd met de DHW alcoholhoudende drank wordt verstrekt (art. 36 DHW);
- *Opleggen van een bestuurlijke boete* (art. 44a DHW);

---

<sup>1</sup> Besluit van 1 december 2004, houdende vaststelling van boetetarieven voor overtredingen van de Drank- en horecawet (Besluit bestuurlijke boete Drank- en horecawet), te raadplegen via [wetten.overheid.nl](http://wetten.overheid.nl).

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

- *Opleggen van een last onder bestuursdwang*, waarbij door feitelijk handelen de overtreding door of namens de gemeente ongedaan wordt gemaakt (art. 125 van de Gemeentewet en afd. 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder;
- *(Tijdelijk) sluiten van de inrichting* op grond van APV (art. 2:30), DHW en/of art. 174 Gemeentewet;
- *Opleggen van een last onder dwangsom*, waarbij onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan moet worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen. De last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Awb);
- *Bestuurlijke strafbeschikking*, op grond van het Besluit OM-afdoening is een aantal feiten benoemd gerelateerd aan de APV, waarvoor een strafbeschikking kan worden opgelegd. Het gaat bijvoorbeeld om, ongeacht de leeftijd, het verbod om drank in bezit te hebben in door de gemeente aangewezen gebieden.

Daarnaast kan op basis van een aantal artikelen in de DHW (alleen) strafrechtelijk worden opgetreden door middel van het opmaken van een proces-verbaal. Daarnaast is het in geval van gevaar voor de openbare orde en veiligheid voor de burgemeester mogelijk om tot tijdelijke sluiting van een horeca-inrichting op grond van de APV (art. 2:30) over te gaan.

In alle gevallen, met uitzondering van het strafrecht, is de burgemeester bevoegd tot opleggen van deze sancties.

### **Bezwaar en beroep**

Tegen alle bestuursrechtelijke maatregelen, die hierboven worden genoemd, staat bezwaar en beroep open. Indien de vergunninghouder bezwaar indient, schorst dit de werking van het genomen bestuursrechtelijke besluit niet. De vergunninghouder kan bij de Rechtbank een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit betekent dat alle genomen besluiten van de burgemeester geschorst of vernietigd kunnen worden. Bij met name schorsen en intrekken van de vergunning, de “three strikes out”, en het toepassen van bestuursdwang kan dit leiden tot schadeclaims, indien uit de rechtsbeschermingsprocedures volgt dat de besluiten onrechtmatig zijn genomen en ten uitvoer zijn gebracht.

## **3. Stappenplan**

In het stappenplan wordt artikelsgewijs aangegeven welke handhavingsacties er worden genomen na de eerste tot en met de vierde constatering van een bepaalde overtreding. Het betreft echter geen limitatieve opsomming. Bij de eerste constatering volgt er doorgaans een schriftelijke of mondelinge waarschuwing met een herstelmogelijkheid. Alleen indien er sprake is van overtreding van artikel 20, lid 1 van de DHW volgt bij de eerste overtreding direct een bestuurlijke boete. Dit artikel betreft het verbod om aan personen die de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt alcohol te schenken.

Ook komt het voor dat bij de eerste overtreding een proces verbaal wordt uitgeschreven. Dit betreft de strafrechtelijke handhaving van een aantal artikelen uit de DHW. Te denken valt dan aan artikel 20, lid 6 van de wet (verbod dienst te doen in een slijterij- of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen). Er wordt eveneens proces verbaal opgemaakt als artikel 21 van de DHW wordt overtreden (het verstrekken van alcoholhoudende drank, terwijl het vermoeden bestaat dat daardoor de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid wordt verstoord).

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

Bij de tweede constatering wordt een dwangsom, of indien artikel 44a van de DHW van toepassing is, een bestuurlijke boete opgelegd. Indien sprake is van een tweede overtreding van artikel 20, lid 1, lid 5 of lid 6 kan de vergunning worden geschorst. Bij een tweede overtreding van artikel 21 kan de vergunning eveneens worden geschorst.

Indien sprake is van een derde overtreding wordt voor de overtredingen die vallen onder de werking van artikel 44a DHW een bestuurlijke boete opgelegd. In alle andere gevallen bestaat de sanctie uit het opleggen van een last onder dwangsom, het schorsen van de vergunning of het intrekken van de vergunning.

Bij de vierde constatering dat de wet wordt overtreden kan schorsing van de vergunning plaatsvinden of kan de vergunning worden ingetrokken.

Tot slot moet worden opgemerkt dat van de hierboven omschreven werkwijze kan worden afgeweken indien sprake is van een spoedeisend belang. Denk daarbij aan situaties dat de openbare orde, de gezondheid, en zedelijkheid in gevaar dreigen te komen. In dat geval wordt niet gewaarschuwd maar direct opgetreden. Tenzij anders vermeld kan zowel een bestuurlijke boete als een proces-verbaal worden opgemaakt. Het opmaken van een proces verbaal dient in overleg met de OvJ te gebeuren.

In de bijlage is een toelichting opgenomen van te nemen stappen per mogelijke overtreding.



## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
1. Zonder vergunning	Artikel 3	Nieuwe inrichting zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing. Alcoholverstreking dient binnen 48 te worden gestaakt.	Dwangsom	Bestuursdwang		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Zie ook artikel 36 DHW.
	Artikel 3	Overname bestaande inrichting zonder vergunning	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing met begunstigings-termijn en gedoogbeschikking mits de nieuwe exploitant aan eisen kan voldoen.				Afhankelijk van duur vergunningprocedure incl Bibob
	Artikel 3	Een bestaand horeca / slijtersbedrijf uitoefenen terwijl vergunning niet is aangevraagd, is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling gesteld.	Ernstige overtreding	Bestuursdwang Alcoholverstreking dient binnen 24 te worden gestaakt.				Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Zie ook artikel 36 DHW.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
2. In strijd met Drank- en horeca-wet	Artikel 4, 1ste lid	Niet voldoen aan regels gesteld in de para-commerciële verordening	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelmogelijkheid van één week.	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor vier weken		
	Artikel 4, 5 <sup>de</sup> lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	Overtreding	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van één week	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	
	Artikel 8	Niet voldoen aan eisen aan leidinggevendenden als bedoeld in of krachtens dit artikel	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelmogelijkheid van één dag.	Schorsen vergunning voor één week.	Schorsen vergunning voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub b.
	Artikel 9, 3 <sup>de</sup> lid	Aanwezigheid registratie barvrijwilligers	Overtreding	Mondelinge waarschuwing met herstelmogelijkheid van één dag	Schriftelijke waarschuwing met herstelmogelijkheid van vier dagen	Bestuurlijke boete	Dwangsom	
	Artikel 9, 4 <sup>de</sup> lid	Aanwezigheid bestuursreglement			Schriftelijke waarschuwing met herstelmogelijkheid van twee weken	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor twee weken.	
	Artikel 10	Niet voldoen aan bij AMvB gestelde eisen van sociale hygiëne	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelmogelijkheid (1 tot 12	Schorsen vergunning (1 tot 12 wkn afhankelijk van de aanpassingen)	Intrekken van de vergunning.		Bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub b.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET							
Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
			wkn afhankelijk van de aanpassingen)				
Artikel 12, 1 <sup>ste</sup> lid	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras.	Ernstige overtreding	Mondelinge waarschuwing met herstelbaarheid terstond	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Schorsen vergunning voor max. 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken
Artikel 12, 2 <sup>de</sup> lid	Verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit	Ernstige overtreding		Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid één dag			
Artikel 13, 1 <sup>ste</sup> lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse.	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Zie opmerking artikel 16 en 20
Artikel 13, 2 <sup>de</sup> lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant om te proeven						
Artikel 14, 1 <sup>ste</sup> lid	Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsomproedure tenzij haastige spoed zich daar	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken van de vergunning	Zie ook Besluit aanvulling omschrijving

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 14, 2 <sup>de</sup> lid	Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Vergunning schorsen voor twee weken	vergunning schorsen voor max. 12 weken	slijtersbedrijf Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	Artikel 15, 1 <sup>ste</sup> lid	Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via de horecalokaliteit				Vergunning schorsen voor max. twaalf weken		
	Artikel 15, 2 <sup>de</sup> lid	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte						
	Artikel 16	Automatenverkoop alcoholhoudende drank	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Dwangsomproedure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Opleggen last onder dwangsom.	Intrekken van de vergunning	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd.
	Artikel 17	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Bestuurlijke boete	Opleggen last onder dwangsom	Intrekken van de vergunning	

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 18, 1 <sup>ste</sup> lid	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in de in lid 2 genoemde locaties	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Dwangsomproced ure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Opleggen last onder dwangsom.		
	Artikel 18, 3 <sup>de</sup> lid	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt						
	Artikel 19, 1 <sup>ste</sup> lid	Verbod illegale bestelservice sterkedrank	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing met herstelbaarheid	Dwangsomproced ure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Opleggen last onder dwangsom.		
	Artikel 19, 2 <sup>de</sup> lid	Verbod illegale bestelservice zwakalcoholhoudende drank						
Vergun-ningplicht	Artikel 20, 1 <sup>ste</sup> lid	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt.	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor max. 12 weken	Vergunning intrekken		
Geen vergun-ningplicht	Artikel 20, 1 <sup>ste</sup> lid	Verstrekken alcoholhoudende drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Derde overtreding binnen 12 maanden? Dan op basis van artikel 19a de bevoegdheid om zwakalcoholhouden		Een locatie als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a (niet vergunning-plichtig) welke in een

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
		hebben bereikt.				de drank te verkopen voor 12 weken ontzeggen.		periode van 12 maanden 3 maal artikel 12, eerste lid, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegd zwakalcoholhoudende drank te verkopen. (artikel 19a)
Evenementen e.a.	Artikel 20, 1 <sup>ste</sup> lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar hebben bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Ontheffing art. 35 DHW intrekken.	Gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen	Indien en voor zover sprake is van herhaalde overtreding kan de burgemeester besluiten gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen c.q. ontheffing in te trekken.
	Artikel 20, 2 <sup>de</sup> lid	Verboden in een slijtlokaliteit de aanwezigheid van een bezoeker van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, anders dan onder toezicht van een persoon van 21 jaar of ouder .	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor twee weken	Intrekken vergunning	
	Artikel 20, 4 <sup>de</sup> lid	Duidelijk zichtbaar en goed leesbaar aangegeven welke	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Schorsen van de vergunning voor één week	Intrekken vergunning	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET							
Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	leeftijdsgrenzen gelden.						op vergunde bedrijven.
Artikel 20, 5 <sup>de</sup> lid	Aanwezigheid toelaten van een persoon in een slijtlokaliteit, of horecalokaliteit of op een terras, in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Vergunning schorsen voor max. 12 weken	Vergunning intrekken		Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces-verbaal
Artikel 20, 6 <sup>de</sup> lid	Verbod dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	Ernstige overtreding	Proces-verbaal	Vergunning schorsen voor vier weken	Intrekken vergunning		
Artikel 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Ernstige overtreding	Proces-verbaal	Intrekken vergunning			Artikel 31, eerste lid onder c (imperatieve intrekingsgrond van de DHW-vergunning) Indien vergunning niet ingetrokken kan worden, dan een last onder dwangsom.
Artikel 22, 1 <sup>ste</sup> lid	Alcoholverbod bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimten langs de autosnelweg die	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsom tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (openbare orde en veiligheid,			

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemeren - 2016

DRANK- EN HORECAWET							
Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	geen horecabedrijf zijn			gezondheid en zedelijkheid.			
Artikel 24, 1 <sup>ste</sup> lid, onder a	Leidinggevende op vergunning/ aanhangsel vermeld is afwezig	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
Artikel 24, 1 <sup>ste</sup> lid, onder b	Een persoon wiens bijschrijving op grond van art. 30a, eerste lid is gevraagd, mits (...)						
Artikel 24, 2 <sup>de</sup> lid, onder a en c	Leidinggevende die vermeld is op vergunning/ aanhangsel of barvrijwilliger afwezig						
Artikel 24, 2 <sup>de</sup> lid, onder b	Een persoon wiens bijschrijving op grond van art. 30a, eerste lid is gevraagd, mits (...)						
Artikel 24, 3 <sup>de</sup> lid	Personen <16 jaar slijten of tappen.	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing arbeidsinspectie in kennis stellen	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor één week.	Intrekken van de vergunning	
Artikel 25, 1 <sup>ste</sup> lid, onder a	In die ruimte alcoholhoudende drank aanwezig te hebben, tenzij (...)	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsom-procedure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en	Bestuursdwang		
Artikel 25, 1 <sup>ste</sup> lid, onder b	In de voor publiek niet toegankelijke delen van die ruimte alcoholhoudende						



## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET							
Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
		drank in voorraad te hebben, tenzij (...)			zedelijkheid.		
Artikel 25, 2 <sup>de</sup> lid	Toelaten dat alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte wordt genuttigd, anders dan in de rechtmatige uitoefening van het horecabedrijf	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing/	Dwangsomproced ure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Bestuursdwang		Uitzondering bedoeld in artikel 13, tweede lid.
Artikel 25d, 1 <sup>ste</sup> lid onder a *)	Verbod prijsacties (o.a. zogenoemde happy hours)	Overtreding	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing met herstelmo gelijkheid	Dwangsom- procedure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Vergunning schorsen voor twee weken	*) juncto artikelen 3 en 12 drank- en horecaverordening Wijdemereren
Artikel 29, 3 <sup>de</sup> lid	Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting	Overtreding	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsom- procedure tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet (zoals o.a. openbare orde en veiligheid, gezondheid en zedelijkheid.	Vergunning schorsen voor één week	

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 30	Geen (tijdige) melding van verandering van de inrichting (voldoet niet omschrijving in vergunning)	Ernstige overtreding	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Vergunning schorsen voor vier weken	Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend, indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan. Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d.
	Artikel 30a, 1 <sup>ste</sup> lid	Niet melden nieuwe leidinggevende of geen melding dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of exploitatie						
	Artikel 30a, 5 <sup>de</sup> lid	Weigering wijziging van het aanhangsel	Overtreding	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete		
	Artikel 31, 1 <sup>ste</sup> lid, sub a	Onjuiste of onvolledige verstrekte gegevens	Ernstige overtreding	Vergunning intrekken				De imperatieve bevoegdheid artikel 31, eerste lid, sub a
	Artikel 31, 1 <sup>ste</sup> lid, sub b	Niet langer wordt voldaan aan de bij of krachtens artikelen 8 en 10 geldende eisen						
	Artikel 31, 1 <sup>ste</sup> lid, sub c	De vergunning levert gevaar op voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid						
	Artikel 31, 1 <sup>ste</sup> lid, sub d	De vergunninghouder geen melding heeft gedaan (artikelen 30 en 30a, eerste lid)						

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 31, 2 <sup>de</sup> lid	Handelen in strijd met vergunningvoorschrift en of regels uit DHW	Ernstige overtreding	Schriftelijke waarschuwing	Schorsen van de vergunning	Intrekken van de vergunning		
	Artikel 31, 3 <sup>de</sup> lid, sub a	Er is sprake van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordeling en door het openbaar bestuur	Ernstige overtreding	Vergunning intrekken				De bevoegdheid om de vergunning in te trekken is gelegen in artikel 31, derde lid, sub a. Alvorens de vergunning daadwerkelijk in te trekken kan een Bibob advies gevraagd worden.
	Artikel 31, 3 <sup>de</sup> lid onder b	Bijschrijven nieuwe leidinggevende in een periode van 2 jaar ten minste 3x op grond van artikel 30a, 1 <sup>ste</sup> lid om bijschrijving van een persoon op het aanhangsel bij een vergunning is geweigerd op grond van art. 30a, 5 <sup>de</sup> lid	Ernstige overtreding	Vergunning intrekken				
	Artikel 35, 1 <sup>ste</sup> lid	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken	Ernstige overtreding	Proces-verbaal	Bestuursdwang		Gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen	Aangezien in beginsel-ontheffingen worden verleend aan horecaondernemers, waarbij aan deze ondernemers jaarlijks
	Artikel 35, 2 <sup>de</sup> lid	Overtreding van voorschriften gesteld aan ontheffing						

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

DRANK- EN HORECAWET								
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 35, 4 <sup>de</sup> lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn	Overtreding	Mondelinge waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen	meerdere ontheffingen kunnen worden verleend, worden overtredingen ieder jaar (v.a. 1 januari) cumulatief geteld met de daaraan gekoppelde actie.
	Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	Ernstige overtreding	Vergunning intrekken				Artikel 31, 1 <sup>ste</sup> lid onder a imperatieve intrekkingsgrond
	Artikel 44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb	Ernstige overtreding	Bestuursdwang				
	Artikel 45	<18-jarige heeft alcohol op publiek toegankelijke plaats	Ernstige overtreding	Proces-verbaal i.c.m in beslagname				Halt-afdoening in overleg met jeugd coördinator Politie

DRANK- en HORECAVERORDENING WIJDEMEREN 2014							
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 6	Buiten schenktijden verstrekken (zonder ontheffing)	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		
<b>Para-commerciële inrichtingen</b>	Artikel 7	Buiten schenktijden verstrekken zonder ontheffing	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		
	Artikel 8	Andere schenktijden voor bepaalde inrichtingen (zonder ontheffing)	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

<b>DRANK- en HORECAVERORDENING WIJDEMEREN 2014</b>							
<b>Overtreding van artikel</b>		<b>Korte omschrijving</b>	<b>Actie na 1<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 2<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 3<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 4<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Opmerking</b>
	Artikel 9, eerste lid	Verstrekken van alcoholhoudende drank zonder ontheffing (privé-bijeenkomsten en bijeenkomsten derden )	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		
	Artikel, 7 3 <sup>de</sup> lid, artikel 8, 3 <sup>de</sup> lid en 9, 2 <sup>de</sup> lid	niet of <4 wkn gemeld bij bevoegd gezag	Mondelinge waarschuwing	Schriftelijke waarschuwing	Dwangsomprocedure		
	Artikel 9, 4 <sup>de</sup> lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn	Mondelinge waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete	Gedurende één jaar geen ontheffing meer te verlenen	
	Artikel 10	Verbod verstrekken van sterke drank	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete		

<b>ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING WIJDEMEREN</b>							
<b>Overtreding van artikel</b>		<b>Korte omschrijving</b>	<b>Actie na 1<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 2<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 3<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Actie na 4<sup>e</sup> constatering</b>	<b>Opmerking</b>
	Artikel 2:30	Horecabedrijf houdt zich niet aan tijdelijke sluitingstijd / tijdelijke sluiting	Proces-verbaal				
	Artikel 2:31	aanwezigheid bezoekers in gesloten horecabedrijf	Proces-verbaal				

## Sanctiestrategie Drink en Horeca Wijdemereren - 2016

ALGEMENE PLAATSELIJKE VERORDENING WIJDEMEREN							
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
	Artikel 2:48	Gebruik van alcohol of aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod (aanwijsbesluit)	Proces-verbaal				
	Artikel 4:3	Kennisgeving van incidentele festiviteiten	Schriftelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete	Bestuursdwang		

WET OP DE KANSSPELEN / KANSSPELVERORDENING WIJDEMEREN							
Overtreding van artikel		Korte omschrijving	Actie na 1 <sup>e</sup> constatering	Actie na 2 <sup>e</sup> constatering	Actie na 3 <sup>e</sup> constatering	Actie na 4 <sup>e</sup> constatering	Opmerking
<b>Zonder vergunning plaatsen van speelautomaten</b>	Artikel 30b, lid 1 WOK	Zonder vergunning plaatsen van speelautomaten ( wel is aangevraagd)	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van twee weken	Dwangsomprocedure *)	Bestuursdwang-procedure		*) Tenzij haastige spoed zich daar tegen verzet
	Artikel 30b, lid 1 WOK	Zonder vergunning plaatsen van speelautomaten (geen aangevraagd ingediend)	Schriftelijke waarschuwing met begunstigingstermijn van 48 uur				
Niet voldoen aan voorschriften	Artikel 5	Op grond van artikel 30d van de Wet op de kansspelen kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden aan de aanwezigheidsvergunning welke gericht zijn op de speler.	Bestuurlijke boete				Kansspelverordening Betreft overtreding/misdrijf welke strafbaar is op basis van de Wet Economische Delicten.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

### 4. Slotbepalingen

#### **Inwerkingtreding**

Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

#### **Citeertitel**

De beleidsregel wordt aangehaald als '*Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016*'.

**Bijlage:**      **Toelichting**

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

### Bijlage

In belastende beschikkingen dient eerst een voornemen te worden verstuurd om hierop een zienswijze te vragen. Uit rechtspraak blijkt dat over het algemeen een periode van 2 weken om een zienswijze in te dienen als redelijk wordt gezien. Daarom is dit de regel in geval van een 2- of 3-stappen handhaving, en wordt alleen bij uitzondering van deze zienswijzentermijn afgezien.

### Art. 3 DHW Drankverstrekking zonder vergunning

Het uitoefenen van een horeca- of slijtersbedrijf zonder vergunning is niet toegestaan (art. 3 DHW eventueel in combinatie met art. 25 DHW).

#### Zicht op legalisatie

In dit geval is een vergunning wel aangevraagd, maar nog niet verleend en zijn er geen beletselen om die te verlenen. In dit geval vindt geen handhaving plaats. Let wel: dit betreft een ander geval dan een niet actuele vergunning waarop bijvoorbeeld een leidinggevende had moeten worden bijgeschreven. Daarop ziet art. 24 van de DHW toe.

#### Onduidelijk of gelegaliseerd kan worden

In dit geval is geen vergunning aangevraagd. Veelal zal de drankverstrekking te legaliseren zijn, tenzij de drankvergunning was ingetrokken, eerder geweigerd of alcohol in een alcoholvrij horecabedrijf wordt verstrekt. Reden om met enige coulance hiermee om te gaan als de verwachting is dat drankverstrekking gelegaliseerd kan worden.

De coulance houdt in dat in 3 stappen wordt gehandhaafd, met als 3<sup>e</sup> stap het opleggen van een last onder dwangsom opgelegd tot het staken van de uitoefening van het horeca- of slijtersbedrijf / van het verstrekken van alcoholhoudende drank. De last kan niet inhouden het gelasten tot aanvragen van een vergunning.

In de sanctietabel is geen hersteltermijn opgenomen, maar is aangegeven dat hier maatwerk moet worden geleverd als het om de te stellen termijn gaat. Deze is afgestemd op de termijn die nodig is om tot het verlenen van de vergunning te komen. Volgens art. 4:13, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) dient de vergunning binnen 8 weken na aanvraag te worden verleend. Indien daar reden toe is mag dit eenmalig met een redelijke termijn worden verlengd, op grond van art. 4:14, derde lid Awb. Verder speelt mee dat de handhaving uit 3 stappen bestaat. Richtlijn voor de termijnen is daarom:

- Eerste waarschuwing: 12 weken (4 weken om een aanvraag te doen, dan nog 8 weken voor het beoordelen van de vergunning).
- Voornemen last onder dwangsom: geen begunstigingstermijn, alleen zienswijzentermijn van 2 weken;
- Last onder dwangsom: 10 weken (2 weken om een aanvraag te doen, dan nog 8 weken om de vergunning te beoordelen).

De hoogte van de dwangsom moeten proportioneel zijn en is daarom afgestemd op de leges die voor een vergunning moet worden betaald door de aanvrager.

#### Geen zicht op legalisatie

In dit geval is geen vergunning aangevraagd, of een vergunning aangevraagd, terwijl in beide gevallen het zeker is dat deze niet verleend zal worden. Een vergunning zal onder meer niet worden verleend indien:

- De drankvergunning is ingetrokken;
- De drankvergunning eerder is geweigerd;
- Alcohol wordt verstrekt in een alcoholvrij horecabedrijf.

In deze gevallen ligt een last onder bestuursdwang meer in de rede. Deze kan inhouden het verwijderen van alcoholhoudende drank uit het bedrijf. Wordt hieraan geen gehoor gegeven dan doet de burgemeester dat, waarbij de kosten van verwijdering en opslag op het bedrijf worden verhaald. Daarnaast kunnen de (bier)tappunten door ons



## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

worden verzegeld. In dat geval kan ook worden overwogen om gelijktijdig een proces-verbaal of bestuurlijke boete op te maken. In overleg met de Officier van Justitie kan de drank in beslag worden genomen.

Het sluiten van het bedrijf is te rigouros bij alleen het ontbreken van een drankvergunning. Bij sluiting zou helemaal geen exploitatie meer mogelijk zijn, terwijl een bedrijf zonder drankvergunning wel niet-alcoholhoudende drank en eten kan verstrekken. Indien de gemeente het exploitatiestelsel toepast dan ligt algehele sluiting wel in de rede.

### **Art. 8 DHW Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten**

#### **Art. 10 DHW Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen**

Er gelden bijzondere eisen met betrekking tot het levensgedrag van de leidinggevende(n) (art. 8, eerste lid, onder b DHW). Het *Besluit eisen zedelijk gedrag Drank- en Horecawet 1999* stelt daarnaast bijzondere eisen ten aanzien van zedelijk gedrag (art. 8, tweede lid DHW) van de leidinggevenen. Daarnaast moeten zij kennis en inzicht hebben in sociale hygiëne (art. 8, derde t/m zesde lid DHW). De inrichting zelf moet ook voldoen aan eisen van sociale hygiëne (art. 10 DHW).

De DHW geeft geen ruimte in de op te leggen sanctie: bij het niet (meer) voldoen aan artikel 8 en 10 DHW moet de vergunning worden ingetrokken (art. 31, eerste lid, sub b DHW). In het voornemen wordt opgenomen dat binnen 1 tot 12 weken aan de vereisten moet worden voldaan. Indien hieraan niet wordt voldaan, en alleen dan, volgt intrekking van de drankvergunning. Indien vervolgens toch het bedrijf wordt uitgeoefend terwijl de vergunning is ingetrokken, volgt de strategie genoemd bij art. 3 DHW.

Let wel: het niet aanwezig zijn van een leidinggevende (artikel 24 eerste en tweede lid) of het niet melden van schrappen/bijschrijven van een leidinggevende (artikel 30a) is een andere overtreding. Zie aldaar voor de te volgen strategie. Artikel 8 wordt met name bij vergunningaanvragen getoetst, en zal bij regulier toezicht niet worden getoetst. Dat geldt ook voor artikel 10.

#### Toelichting inzake *Besluit eisen zedelijk gedrag*

De leidinggevende komt, indien sprake is van veroordeling in de zin van het *Besluit eisen zedelijk gedrag*, vervolgens de komende vijf jaar niet meer in aanmerking voor een vergunning (zie art. 3, vierde lid, art. 4, vierde lid en art. 5, tweede lid van het *Besluit eisen zedelijk gedrag Drank en Horecawet 1999*). De tijd die een leidinggevende in detentie heeft doorgebracht, telt niet mee voor deze termijn.

Wanneer een leidinggevende is veroordeeld omdat deze heeft gediscrimineerd, dan kan dit tot gevolg hebben dat niet langer wordt voldaan aan de moraliteitseisen (art. 4, eerste lid, onder c *Besluit eisen zedelijk gedrag DHW 1999*). Daarnaast kan discriminatie de oorzaak zijn van openbare orde problemen. In die gevallen kan dit leiden tot het intrekken van de vergunningen.

### **Art. 12 DHW Drank verstrekken in niet vergunde lokaliteit**

Hierbij wordt feitelijk ook art. 3 (geen (actuele) vergunning) en art. 30, eerste lid DHW overtreden: de lokaliteit waaruit wordt verstrekt kan als wijziging op een reeds verleende vergunning worden gemeld. De overtreding is direct te beëindigen. In het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom wordt de ondernemer slechts 1 dag in de gelegenheid gesteld de overtreding te herstellen, door geen drank vanuit de niet-vergunde lokaliteit meer te verstrekken. Indien de overtreder vanuit die lokaliteit wil verstrekken, zal hij daartoe een wijziging moeten melden o.g.v. artikel 30 DHW. In principe zou op grond van artikel 30 DHW de vergunning moeten worden ingetrokken. Bij direct beëindigen van de overtreding van art. 12 DHW is hiertoe geen noodzaak.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

### **Art. 13, 1<sup>ste</sup> lid DHW Verbod verstrekking alcohol horecalokaliteit/terras voor gebruik elders dan ter plaatse**

### **Art. 13, 2<sup>de</sup> lid DHW Verbod verstrekking alcohol slijtlokaliteit voor gebruik ter plaatse**

### **Art. 14, 1<sup>ste</sup> lid DHW Verbod andere activiteiten in slijterij**

### **Art. 14, 2<sup>de</sup> lid en 15, eerste lid DHW Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras**

Deze overtredingen achten wij niet ernstig van aard, maar wel snel te beëindigen door de overtreder. Daarom wordt deze overtreding aangemerkt als een categorie 3-overtreding, maar met korte termijnen. In de eerste brief wordt verzocht de verboden activiteiten binnen een dag te staken en gestaakt te houden. Vervolgens wordt in het voornemen tot opleggen last onder dwangsom een zienswijzentermijn van een week gegeven. Daarna volgt de last onder dwangsom tot het staken van de activiteiten met een begunstigingstermijn van 1 dag. Bij deze lastoplegging, dus bij de 3<sup>e</sup> constatering volgt dan ook eventueel een proces-verbaal of bestuurlijke boete.

### **Art. 15, 2<sup>de</sup> lid DHW Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel**

De begunstigingstermijn hangt hier af van de maatregelen die nodig zijn om de rechtstreekse verbinding te verbreken, bijvoorbeeld door dichtmetselen of sluis voorzien van deuren met lengte van 2 m te realiseren. De kosten van dergelijke verbouwingen belopen al snel € 2.000. Daarop is de hoogte van de dwangsom gekozen.

### **Artikel 17 DHW Verbod verstrekken drank anders dan in gesloten verpakking**

In eerste waarschuwingsbrief wordt een hersteltermijn van 1 week gehanteerd, in de last zelf wordt de begunstigingstermijn verkort tot 1 dag.

### **Artikel 18, 1<sup>ste</sup> en 2<sup>de</sup> lid DHW Verkoopverbod zwakalcoholhoudende drank anders dan in slijters- of levensmiddelenbedrijf**

Dit kan tevens een overtreding van art. 3 en 25 DHW zijn. Alhoewel de overtreding in 1 dag is te beëindigen, worden de bedrijven in deze wat ruimte gegund. Bijvoorbeeld om hun bestaande voorraad alsnog te verkopen, dan wel politiek-bestuurlijke afwegingen. In de regel hanteren wij in de waarschuwing en last een termijn van twee weken, maar hiervan kan gemotiveerd, en in overleg met de burgemeester, worden afgeweken.

### **Artikel 18, 3<sup>de</sup> lid DHW Onderscheid tussen zwakalcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf**

Het levensmiddelenbedrijf zal in dit geval 1 week worden gegund om de fysieke scheiding in zijn bedrijf te organiseren.

### **Artikel 19, 1<sup>ste</sup> lid DHW Verbod op bestelservice sterke drank**

### **Artikel 19, 2<sup>de</sup> lid DHW Verbod op bestelservice zwakalcoholhoudende drank**

In de vooraankondiging een week de tijd geven voor een zienswijze. In de last zelf een begunstigingstermijn van 1 dag. Eventueel wordt naast de dwangsom een proces-verbaal opgemaakt of bestuurlijke boete opgelegd.

### **Art. 20, 1<sup>ste</sup> lid DHW Drankverstrekking aan personen kennelijk jonger dan 18 jaar**

De kern van de bepaling is dat van een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt moet worden geverifieerd door de drankverstrekker. De drankverstrekker dient daartoe om een identificatiebewijs te vragen (artikel 20, derde lid DHW) bij de kassa/bar. Indien hij hierom niet vraagt, is sprake van overtreding van artikel 20, eerste lid DHW.

- *Horeca (consumptie ter plaatse):*

Bij de eerste en tweede constatering volgt een bestuurlijke boete, zonder voorafgaande waarschuwing. Bij de derde en volgende constateringen binnen 12 maanden na de eerste constatering volgt schorsing voor de periode van 1 tot 12 weken van de drankvergunning. Daarmee wordt een vergelijkbaar effect verkregen als de 'three strikes out' bij de niet-vergunningplichtige detailhandel.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

- *niet-vergunningplichtige detailhandel (supermarkten, warenhuizen, snackbars, bezorgdiensten, e.d.):*  
Supermarkten en warenhuizen zijn niet vergunningplichtig op grond van de DHW. Indien dranken en spijzen niet ter plaatse worden genuttigd is ook geen horeca-exploitatievergunning op grond van de APV vereist. Het instrument schorsen of intrekken van de vergunning is dus geen optie.  
Bij elke constatering dat niet om een identificatie wordt gevraagd dan wel daadwerkelijk drank wordt verstrekt aan een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt wordt een bestuurlijke boete opgelegd.  
Indien binnen 12 maanden drie keer is geconstateerd dat van een persoon kennelijk jonger dan 18 jaar niet om een ID is gevraagd en/of drank is verstrekt volgt de three strikes out maatregel voor een periode van 1 tot 12 weken, zo nodig afgedwongen middels een last onder bestuursdwang. In dit geval kan niet gelijktijdig een bestuurlijke boete worden opgelegd. De duur van de maatregel zal worden bepaald aan de hand van de uitgangspunten verwoord in de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel, waarbij is uitgegaan van een gemiddelde winstderving van € 1800 per week ontzegging.
- *Slijterij*  
Slijterijen zijn vanwege de verkoop van sterke drank vergunningplichtig op grond van de DHW. De “three strikes out” maatregel is beperkt tot niet-vergunningplichtige drankverstrekkers, dus kan niet bij slijterijen worden ingezet.  
Bij de eerste en tweede constatering dat niet om een identificatie wordt gevraagd dan wel daadwerkelijk drank wordt verstrekt aan een persoon die niet onmiskenbaar de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt, wordt een bestuurlijke boete opgelegd.  
Bij de derde constatering, binnen een jaar na de eerste constatering, wordt de drankvergunning voor een periode van 1 tot 12 weken geschorst. Daarmee wordt een vergelijkbaar effect verkregen als de ‘three strikes out’ bij de niet-vergunningplichtige detailhandel.

### **Art. 20, 2<sup>de</sup> lid DHW Bezoeker < 18 jaar, zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf**

In de vooraankondiging twee weken de tijd geven voor een zienswijze. In de last zelf een begunstigingstermijn van 1 dag.

### **Art. 20, 5<sup>de</sup> lid DHW Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf**

Het is niet toegestaan dronken personen aanwezig te laten zijn in de horeca-inrichting of op het terras (art. 20, 5<sup>de</sup> lid DHW). Als aangenomen kan worden dat alcoholverstrekking zal leiden tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid, dan is alcoholverstrekking verboden (art. 21 DHW). Tegen overtreding van artikel 20, vijfde en zesde lid en artikel 21 DHW kan geen boeterapport worden opgemaakt, maar enkel een proces-verbaal. De leidinggevende wordt mondeling verzocht de dronken personen de deur te wijzen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal en zal de politie om bijstand worden verzocht voor het verwijderen van de dronken personen uit de inrichting. N.B. Van belang is nader het begrip “dronken” uit te werken, hoe dit aan zichtbare kenmerken te herkennen is.

### **Art. 20, 6<sup>de</sup> lid DHW Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf**

Op grond van artikel 20, 6<sup>de</sup> lid DHW is het verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit. Dit is dus niet per se de leidinggevende.

In dat kader is het is niet acceptabel dat een leidinggevende en/of dienstdoende medewerker onder invloed van alcohol of psychotrope stoffen verkeert. Te meer omdat de leidinggevende(n) juist de bezoekers van de horeca-inrichting moeten kunnen aanspreken op hun gedrag. Daarom wordt hiertegen direct opgetreden.

De leidinggevende die onder invloed verkeerd wordt mondeling verzocht zijn werkzaamheden neer te leggen. Als hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal (tegen overtreding kan geen bestuurlijke boete worden opgelegd). De horeca-inrichting kan niet geopend zijn als er geen leidinggevende aanwezig is. Dat wil zeggen dat, als er geen vervanging binnen een kort tijdbestek is voor de betreffende leidinggevende, de horeca-inrichting voor dat moment zal moeten sluiten. In dat geval is sprake van spoedbestuursdwang. In de beschikking zal tevens worden opgenomen dat bij een volgende constatering de burgemeester de vergunning kan schorsen of intrekken.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

### **Art. 24, 1<sup>ste</sup> en 2<sup>de</sup> lid DHW: Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf**

In de praktijk blijken veel vergunningen verouderd, waarbij de daarop vermelde leidinggevenden er niet meer werken, of de daarop vermelde leidinggevende niet aanwezig is. De ervaring leert dat er vaak wel personeel is met de vereiste Sociale Hygiëne-diploma. Het schrappen of bijschrijven van deze personen op de vergunning is dan een kleine moeite. Mogelijk is dan (tevens) sprake van overtreding van art. 30a DHW, waardoor de vergunning zou moeten worden ingetrokken. Zie aldaar. Voor het overige achten wij de overtreding dan te gering, in geval aantoonbaar een persoon met de vereiste opleiding aanwezig is, ook al zijn de antecedenten nog niet gecheckt. Van belang is om te komen tot bijschrijven van leidinggevenden op de vergunning. Een en ander wordt in een 1<sup>e</sup> waarschuwingsbrief vastgelegd. Indien de melding is gedaan o.g.v. art. 30a, dan dient de burgemeester daarvan onverwijld een ontvangstbevestiging te sturen (art. 30a, lid 4). De persoon die is gemeld kan dan als leidinggevende dienst doen. De melding en ontvangstbevestiging dienen wel in de inrichting aanwezig te zijn. Pas als de aanmelding leidt tot een weigering kan deze persoon niet als leidinggevende optreden.

Indien bij een volgende controle opnieuw geen leidinggevende/gemeld persoon aanwezig blijkt te zijn, volgt een bestuurlijke boete en tevens een voornemen tot intrekken van de vergunning o.g.v. artikel 31, eerste lid, onder d DHW.

In de hierboven genoemde 1<sup>e</sup> waarschuwingsbrief wordt daarom vastgelegd dat men een melding moet doen tot bijschrijven van een leidinggevende, onder de waarschuwing dat bij niet melden een voornemen tot intrekken van de vergunning volgt o.g.v. art. 31, eerste lid, onder d DHW. Tevens wordt in de brief gewaarschuwd dat, indien bij een volgende controle opnieuw een leidinggevende/gemeld persoon ontbreekt, een bestuurlijke boete wordt opgelegd.

Indien het bedrijf in zijn geheel niet over personeel beschikt met een sociaal hygiënediploma, dan zal dergelijk personeel geworven moeten worden. Tot die tijd mag geen drank worden verstrekt. Daartoe zal de vergunning voor ten hoogste 12 weken worden geschorst o.g.v. artikel 32, eerste lid DHW. Indien men ondanks de verzonden schorsing toch drank verstrekt volgt een bestuurlijke boete.

### **Art. 24, 3<sup>de</sup> lid DHW: Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar**

Deze overtreding valt direct te beëindigen. Als er geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig is zal worden gevraagd tot vervanging binnen een kort tijdbestek, met de drankverstrekker ter plaatse af te stemmen. Indien een persoon jonger dan 16 jaar dienst doet wordt de leidinggevende/barvrijwilliger gevraagd de 16-jarige persoon de werkzaamheden te laten beëindigen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven, of er is geen leidinggevende/geïnstrueerde barvrijwilliger op korte termijn aanwezig, dan zal de verstrekking van alcoholhoudende drank gestaakt moeten worden. In dat geval is sprake van spoedbestuursdwang. Tegelijkertijd zal een bestuurlijke boete worden opgelegd. In de beschikking zal tevens worden opgenomen dat bij een volgende constatering de burgemeester de vergunning kan schorsen of intrekken.

### **Art. 25, 1<sup>ste</sup> lid DHW: Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank, behoudens uitzondering**

Als er uitsluitend sprake is van de aanwezigheid en niet een combinatie met art. 3 DHW, dan wordt dit als een overtreding aangemerkt. Er wordt een begunstigingstermijn van een week gehanteerd.

### **Art. 25, 2<sup>de</sup> lid DHW: Verbod nuttigen alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering**

Handhaving vindt plaats in drie stappen, omdat er geen sprake is van bedrijfsmatigheid. Omdat de overtreding direct te beëindigen is, wordt een begunstigingstermijn van 1 dag gehanteerd.

## **Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemeren - 2016**

---

### **Art. 29, 3<sup>de</sup> lid DHW: Vergunning, aanhangsel, aanvraag tot bijschrijven/schrappen leidinggevende en ontvangstbevestiging daarvan, dan wel afschriften van genoemde documenten zijn niet in de inrichting aanwezig**

Het kan gaan om één of meerdere documenten die niet aanwezig zijn. Daarbij is het uitgangspunt dat de vergunning wel verleend en actueel is. In dat licht bezien is dit een lichte overtreding, waarbij wel voor de op te leggen sanctie onderscheid wordt gemaakt per document. Hoe meer documenten ontbreken, hoe hoger de dwangsom. Voor het hebben van de bescheiden ter plaatse in de inrichting kan een korte termijn worden afgesproken.

### **Art. 30 DHW: Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijzigingen**

#### **Art. 30a DHW: Geen melding nieuwe leidinggevende/doorhalen niet meer werkzame leidinggevende**

Er is geen beleidsruimte, de vergunning moet worden ingetrokken. Desondanks wordt eerst nagegaan of een gewijzigde vergunning kan worden verleend. Meestal is sprake van een situatie bedoeld in artikel 24 1<sup>o</sup> of 2<sup>o</sup> lid. In dat geval ligt handhaving op grond van artikel 24, 1<sup>o</sup> of 2<sup>o</sup> lid meer in de rede. Soms is sprake van wijziging van de inrichting. In dat geval is mogelijk ook sprake van overtreding van artikel 12 DHW.

Indien uit legalisatieonderzoek blijkt dat geen gewijzigde vergunning kan worden verleend volgt een voornemen tot intrekken van de vergunning. Indien de melding voor bijschrijven van een leidinggevende vervolgens in de zienswijzenperiode wordt gedaan, wordt de vergunning niet ingetrokken, totdat de bijschrijving wordt geweigerd. In die periode is het wel zaak te controleren op:

- (in geval art. 30a): de aanwezigheid van een leidinggevende/gemelde persoon conform art. 24, 1<sup>o</sup> of 2<sup>o</sup> lid. De bij te schrijven persoon mag als zodanig optreden als leidinggevende, indien een ontvangstbevestiging van de melding is verstuurd. Zie verder bij art. 24, 1<sup>o</sup> en 2<sup>o</sup> lid.
- (in geval art. 30): op het staken en gestaakt houden van overtreding van artikel 12 DHW.

### **Art. 31, 1<sup>ste</sup> lid DHW: Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten**

Er is geen beleidsruimte, de vergunning moet worden ingetrokken, als dit uit afweging van feiten volgt. Afhankelijk van het gevaar wordt de vergunning zo spoedig mogelijk ingetrokken. Van belang daarbij, zeker in dit geval, is een zorgvuldige motivering.

### **Art. 31, 2<sup>de</sup> lid DHW: Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of DHW**

In principe merken we dit aan als ernstige overtreding, maar afhankelijk van het soort overtreding kan hiervan worden afgeweken. Ook de te stellen begunstigingstermijn is afhankelijk van het soort overtreding. De vergunning kan worden ingetrokken. Dit artikel maakt schorsen mogelijk. Maar in principe wordt bij overtreding van de DHW de werkwijze gevolgd zoals bij dat artikel staat vermeld in de rest van de sanctietabel.

### **Art. 31, 3<sup>de</sup> lid DHW: Wet Bibob of minimaal 3x weigeren bijschrijven persoon op aanhangsel**

Als aan horeca-ondernemer de Bibob-toets niet heeft doorstaan dan wordt de vergunning direct ingetrokken of niet verstrekt. Als een horecaondernemer minimaal 3x weigert om iemand bij te schrijven op het aanhangsel dan wordt de vergunning ingetrokken.

### **Artikel 35, 1<sup>ste</sup> lid DHW: Zonder ontheffing zwakalcoholhoudende drank verstrekken**

Dit betreft ontheffingen voor bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard. Hieronder vallen met name de evenementen. Indien wordt verstrekt zonder ontheffing wordt de organisator eerst in de gelegenheid gesteld dit te beëindigen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal vanwege drankverstrekking zonder ontheffing, in samenhang met artikel 3 DHW. De verkooppunten zouden kunnen worden gesloten of de drank zou eventueel bestuursrechtelijk (spoedbestuursdwang) dan wel strafrechtelijk (na overleg met justitie) in beslag genomen kunnen worden.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

### **Artikel 35, 2<sup>de</sup> lid DHW: Niet voldoen aan ontheffingsvoorschriften**

Indien mogelijk mondeling (ter plaatse) verzoeken om wel aan de voorschriften te voldoen. Indien hieraan geen gehoor wordt gegeven volgt proces-verbaal of bestuurlijke boete. Ook nu kan de verkoop worden gesloten of de drank bestuursrechtelijk of strafrechtelijk in beslag worden genomen.

### **Artikel 35, 4<sup>de</sup> lid DHW: Ontheffing niet ter plaatse aanwezig**

Vanwege de tijdelijke aard van de gelegenheid is direct handhaven de enige optie. Daartoe wordt mondeling gevraagd om de ontheffing op te halen. Wordt hieraan geen gehoor gegeven, dan volgt een bestuurlijke boete.

### **Art. 45 DHW: <18-jarige heeft alcohol op publiek toegankelijke plaats**

Het is degene die de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt (art. 45 DHW). Deze overtreding is enkel af te doen met een proces-verbaal. De uitzonderingen betreffen supermarkten, warenhuizen, slijterijen, andere levensmiddelenhandels die ook alcohol verkopen, en de meeste snackbars (snackbars mogen of verstrekken voor gebruik ter plaatsen of voor gebruik elders dan ter plaatse. In het eerste geval hebben ze daartoe een DHW-vergunning, in het laatste geval is dat niet nodig. Ze mogen niet beide).

Afhankelijk van de omstandigheden zal tevens moeten worden afgewogen of tegelijkertijd de drank in beslag wordt genomen. Geadviseerd wordt de drank in beslag te nemen indien een risico bestaat op openbare ordeverstoring, vervelend gedrag en/of als er geen personen van 18 jaar of ouder in de betreffende groep jongeren aanwezig is.

### **Paracommercie: art. 4 DHW en verordeningsregels**

#### *Schenktijden (art. 7 Drank en horecaverordening Wijdemereren 2014)*

Het is verboden in para-commerciële inrichtingen alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:

maandag tot en met vrijdag	17.00 uur tot 24.00 uur
zaterdag en zondag en algemeen erkende feestdagen.	12.00 uur tot 21.00 uur

In art.8 van de Drank en horecaverordening van de gemeente Wijdemereren zijn enkele uitzonderingen opgenomen.

Het schenken van alcoholhoudende dranken buiten deze schenktijden wordt als categorie 3-overtreding behandeld. Bij herhaling binnen één jaar kan hiervan worden afgeweken, zowel qua categorie als op te leggen sanctie. Daarbij valt te denken aan het opleggen van een bestuurlijke boete, in plaats van een last onder dwangsom.

#### *Aantal bijeenkomsten (artikel 9 Drank en horecaverordening Gemeente Wijdemereren 2014)*

In de verordening zijn regels gesteld dat er maximaal 4 bijeenkomsten van persoonlijke aard jaar per para-commerciële organisatie georganiseerd mogen worden.

Er mag alleen zwak alcoholhoudende drank worden geschonken. Deze bijeenkomsten moeten bovendien uiterlijk vier weken voor aanvang van de bijeenkomst worden gemeld bij de burgemeester.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdemereren - 2016

---

Met handhaven in twee stappen is de inzet erop gericht een volgende overtreding met nóg een bijeenkomst in het kalenderjaar te voorkomen. Indien het maximale aantal nog niet is overschreden, maar er duidelijke aanwijzingen zijn dat het maximaal aantal wordt overschreden, ligt een preventieve last onder dwangsom in de rede. Omdat dergelijke bijeenkomsten inkomsten genereren wordt de hoogte van de dwangsom bepaald op € 2.000 per bijeenkomst boven het maximaal toegestane aantal.

### Verbod sterke drank (artikel 10 Drank en horecaverordening Wijdemereren 2013)

Voor para-commerciële instellingen met overwegend jeugdleden geldt een verbod op verstrekken en op voorraad hebben van sterke drank. Handhaving hierop geschiedt in 3 stappen, waarbij de organisatie direct de verstrekking moet staken, maar daarnaast de gelegenheid krijgt de sterke drank uit de publiek toegankelijke plaats te verwijderen. Afhankelijk van de hoeveelheid aanwezige drank kan dit één of meerdere dagen tot 1 week in beslag nemen. Hierop wordt de begunstigingstermijn afgestemd.

### Ontheffing artikel 4, lid 5 niet aanwezig (nachthoreca)

Betreft administratieve overtreding, waarbij handhaving in 3 stappen volstaat.

### Artikel 9 DHW, lid 1 en 2: Geen reglement vastgesteld, dan wel voldoet niet aan eisen lid 2

### Artikel 9 DHW, lid 3: Geen registratie barvrijwilligers, die voorlichtingsinstructie hebben gekregen

### Artikel 9, lid 3 en 4 DHW: Reglement, registratie of afschrift daarvan niet aanwezig

Dit betreft voornamelijk overtredingen van administratieve aard. Daarom wordt hierop in 3 stappen gehandhaafd. De begunstigingstermijn voor het niet hebben van een reglement en het ontbreken van een registratie van de barvrijwilligers vergt maatwerk en afstemming met het bestuur. Richtlijn is daartoe 4 tot 8 weken te geven. Indien er wel een reglement en registratie is, maar toevallig niet ter plaatse, wordt de termijn tot 1-2 weken verkort.

### (Tijdelijke) sluiting(stijden)

De burgemeester kan op grond van artikel 2:30 APV in het belang van de openbare orde, veiligheid, zedelijkheid of gezondheid of in geval van bijzondere omstandigheden voor een of meer horecabedrijven tijdelijk sluitingstijden vaststellen of tijdelijk sluiting bevelen. In dat geval is direct handhavend optreden tegen overtreding van dit bevel gewenst. Bij overtreding van het bevel zal proces-verbaal worden opgemaakt, waarna tevens middels spoedbestuursdwang de zaak direct (indien mogelijk in het licht van de situatie ter plaatse) dan wel de dag erna door ons zal worden verzegeld en gesloten. Dat geldt ook indien bezoekers aanwezig zijn (art. 2:31 APV).

### Drank- en Horecaverordening

### Prijsacties horeca (art.2 Drank en horecaverordening Wijdemereren 2014 en DHW 25d)

Het is verboden om bedrijfsmatig alcoholhoudende drank te verstrekken voor een periode van 24 uur of korter lager van 60% van de prijs die gewoonlijk in de lokaliteit wordt gevraagd. Artikel 25d van de Drank- en horecawet biedt gemeenten de mogelijkheid zoals happy hours, prijsacties als ‘2 drankjes voor de prijs van 1’, bepaalde arrangementen en de zogenaamde “ladies nights” (avonden waarop vrouwen gratis mogen drinken) tegen te gaan. Artikel 35 geeft ruimte voor een ontheffing tijdens bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard (evenementen).

Als de prijzenactie voortijdig wordt aangekondigd dan merken we deze overtreding aan als categorie 2-overtreding. Een horeca-ondernemer krijgt een voorlopige last onder dwangsom. Na twee constateringen wordt de last onder dwangsom opgelegd á raison van €1.000. Afhankelijk van het soort overtreding kan hiervan worden afgeweken. Ook de te stellen begunstigingstermijn is afhankelijk van het soort overtreding. In het geval van een heterdaad wordt een bestuurlijke boete opgelegd ten hoogte van €1.000 mits de prijsactie niet direct wordt beëindigd.

## Sanctiestrategie Drank en Horeca Wijdmeren - 2016

---

### Schenktijden alcoholhoudende drank (art.6 lid 1 en 2 Drank en horecaverordening Wijdmeren 2014 en DHW art 25a)

Het is verboden om alcoholhoudende drank te schenken voor 12.00 uur en na 24.00 uur alle dagen van de week in een inrichting waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend, niet zijnde een para-commerciële inrichting, waarbij de bezoekers merendeel de leeftijd van 18 jaar nog niet hebben bereikt. De burgemeester kan op aanvraag permanent, dan wel tijdelijk, ontheffing verlenen van het in lid 1 gesteld verbod. Aan deze ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.

Deze overtredingen achten wij niet ernstig van aard, maar wel snel te beëindigen door de overtreder. In de eerste brief wordt verzocht de verboden activiteiten binnen een dag te staken en gestaakt te houden. Vervolgens wordt in het voornemen tot opleggen last onder dwangsom een zienswijzentermijn van een week gegeven. Daarna volgt de last onder dwangsom tot het staken van de activiteiten met een begunstigingstermijn van 1 dag. Bij deze lastoplegging, dus bij de 3<sup>e</sup> constatering volgt dan ook eventueel een proces-verbaal of bestuurlijke boete.

### Prijsacties detailhandel / slijterijen (art. 12 Drank en horecaverordening Wijdmeren 2014 en DHW art 25d)

Het is verboden om alcoholhoudende dranken aan te bieden voor een week of korter lager dan 70% van de prijs van de lokaliteit. Extreme prijsacties die van korte duur zijn, zijn in de detailhandel verboden. Het gaat volgens de wet om prijsacties die één week of korter duren en een prijskorting geven van meer dan 30% op de reguliere verkoopprijs in die winkel.

Als de prijzenactie voortijdig wordt aangekondigd dan merken we deze overtreding aan als categorie 2-overtreding. Een ondernemer krijgt een voorlopige last onder dwangsom. Na twee constateringen wordt de last onder dwangsom opgelegd á raison van €1.000. Afhankelijk van het soort overtreding kan hiervan worden afgeweken. Ook de te stellen begunstigingstermijn is afhankelijk van het soort overtreding. In het geval van een heterdaad wordt een bestuurlijke boete opgelegd ten hoogte van €1.000 mits de prijsactie niet direct wordt beëindigd.

### **Overig**

Voor zover overtredingen van de DHW, APV, of bij of krachtens de DHW en APV gestelde regels hierboven niet eerder zijn genoemd, zal voor die overtredingen per geval de sanctiestrategie worden bepaald. Daarbij wordt afgewogen of de sanctie in de eerste stap van handhaving op herstel (last onder dwangsom, last onder bestuursdwang) dan wel punitief van aard (bestuurlijke boete) zouden moeten zijn.