

Uitvoeringsregels verordening leerlingenvervoer Wijdmeren 2014

Ten behoeve van een eenduidige en gelijke uitvoering van de verordening 2014 zijn nieuwe uitvoeringsregels opgesteld. Deze treden in werking op de datum waarop ook de Verordening Leerlingenvervoer Wijdmeren 2014 in werking treedt, namelijk 1 augustus 2014.

Uitvoeringsregel 1: Passend vervoer

Basis is de verordening Leerlingenvervoer (artikel 2)

De gemeente heeft vanuit de artikelen 4 lid 4 van de Wet op het primair onderwijs (WPO), de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en de Wet op de expertisecentra (WEC) de zorgplicht een vergoeding voor 'passend vervoer' aan te bieden. Uitgangspunt van de regeling is een zo voordelig mogelijke vergoeding. Indien een kind naar het oordeel van burgemeester en wethouders - eventueel onder begeleiding - kan fietsen, wordt een fietsvergoeding verstrekt. Wanneer een kind, eventueel onder begeleiding, met het openbaar vervoer kan reizen worden deze kosten vergoed. Indien, al dan niet op grond van een medisch vervoeradvies, de fiets of het openbaar vervoer niet tot de mogelijkheden behoort wordt een vergoeding voor het aangepast vervoer (taxibus) toegekend. De ouders verzorgen ook hierbij eventueel benodigde begeleiding van het kind. Daarnaast is het mogelijk een vergoeding voor het gebruik van de eigen auto (indien ouders hiertoe de mogelijkheid hebben) aan te bieden, indien dit goedkoper is.

Wat passend vervoer precies inhoudt beschrijft de wetgeving, jurisprudentie dan wel de verordening Leerlingenvervoer van de gemeente Wijdmeren niet. Dit zorgt ervoor dat op individueel niveau een beoordeling plaats moet vinden. Op welke vergoeding een leerling recht heeft wordt bepaald door de medische mogelijkheden van de leerling en de infrastructurele mogelijkheden (bijvoorbeeld openbaar vervoer verbindingen, fietsinfrastructuur en openbare wegen) op het traject woning-school en vice versa.

De onderstaande tabellen behandelt de gemeente als algemene richtlijnen. Wanneer persoonskenmerken of andere factoren er toe leiden, dat nader onderzoek nodig is om vast te stellen of de betreffende leerling al dan niet binnen de hieronder gestelde criteria valt, kan hiervan afgeweken worden. Dergelijke omstandigheden worden meegenomen in de beoordeling.

Bij alle vormen van vervoer is pas sprake van een vergoeding als wordt voldaan aan het afstandscriterium van 6 kilometer! Dit is de wettelijk bepaalde (WPO artikel 4 lid 7) maximale afstand, die door de gemeenteraad is vastgesteld. Zie ook de Verordening Leerlingenvervoer Wijdmeren 2014.

Fietsvergoeding	Regulier Basis onderwijs	Regulier Voortgezet Onderwijs	Speciaal basisonderwijs	speciaal onderwijs	voortgezet speciaal onderwijs
Kilometergrens	6 km	n.v.t.	6 km	6 km	n.v.t.
< 9 jaar	Met begeleiding	n.v.t.	Met begeleiding	Met begeleiding	n.v.t.
> 9 jaar	Zonder begeleiding	Alleen met begeleiding	Zonder begeleiding	Zonder begeleiding	Alleen met begeleiding

Algemeen aanvullende opmerkingen voor fietsvergoeding:

- Om het vervoer per fiets te stimuleren wordt bij toekenning van de fietsvergoeding het drempelbedrag aan deze groep leerlingen niet in rekening gebracht.
- Van kinderen van 9 jaar of ouder wordt verwacht dat zij zelfstandig kunnen fietsen. Dit wordt gezien als voorbereiding op het voortgezet onderwijs.
- Indien twijfel bestaat over de fietsmogelijkheden van de leerling kan advies worden opgevraagd over de medische beperkingen van de leerling met betrekking tot reizen met de fiets.
- Vergoeding voor fietsen voor leerlingen van voortgezet (speciaal)onderwijs is slechts mogelijk indien zij alleen onder begeleiding kunnen fietsen. Leerlingen die in staat zijn zelfstandig te fietsen kunnen geen vergoeding krijgen.

Openbaar Vervoer vergoeding	Regulier Basis onderwijs	Regulier Voortgezet Onderwijs	Speciaal basisonderwijs	speciaal onderwijs	voortgezet speciaal onderwijs
Kilometergrens	6 km	n.v.t.	6 km	6 km	n.v.t.
< 9 jaar	Met begeleiding	n.v.t.	Met begeleiding	Met begeleiding	n.v.t.
> 9 jaar	Zonder begeleiding	Alleen met begeleiding	Zonder begeleiding	Zonder begeleiding	Alleen met begeleiding

Algemeen aanvullende opmerkingen voor OV:

- In dit verband is art. 7 van belang. Voor het verstrekken van bekostiging is bepalend de leeftijd van de leerling bij aanvang van het schooljaar waarop de bekostiging betrekking heeft. Als een leerling dus op 1 augustus van het schooljaar 8 jaar oud is wordt hij/zij voor het gehele schooljaar als 8 jaar aangemerkt.
- Begeleiding bij vervoer naar (speciaal)(basis)onderwijs wordt slechts bekostigd aan de ouders, indien de leerling jonger dan 9 jaar is. Met andere woorden: de regeling gaat ervan uit dat een leerling van 9 jaar en ouder in principe zelfstandig van het OV gebruik kan maken.
- Vergoeding voor OV voor leerlingen van voortgezet (speciaal)onderwijs is slechts mogelijk indien zij alleen onder begeleiding van het OV gebruik kunnen maken. Leerlingen die in staat zijn zelfstandig met het OV te reizen kunnen geen vergoeding krijgen.
- Indien twijfel bestaat over de mogelijkheden van de leerling om met het OV te reizen (zelfstandig of met begeleiding) wordt advies opgevraagd over de medische beperkingen van de leerling met betrekking tot reizen met het OV.
- Er wordt uitgegaan van de informatie van de website 9292.nl bij het vaststellen of reizen met het OV mogelijk is.

Aangepast vervoer vergoeding	Regulier Basis onderwijs	Regulier Voortgezet Onderwijs	Speciaal basisonderwijs	speciaal onderwijs	voortgezet speciaal onderwijs
Kilometergrens	6 km	n.v.t.	6 km	6 km	n.v.t.
Voorwaarden	Reistijd meer dan 1,5 uur (incl. overstappen bij OV) en OV/fiets (met begeleiding) niet mogelijk.	Reistijd meer dan 1,5 uur (incl. overstappen bij OV) en OV/fiets (met begeleiding) niet mogelijk.	Reistijd meer dan 1,5 uur (incl. overstappen bij OV) en OV/fiets (met begeleiding) niet mogelijk.	Reistijd meer dan 1,5 uur (incl. overstappen bij OV) en OV/fiets (met begeleiding) niet mogelijk.	Reistijd meer dan 1,5 uur (incl. overstappen bij OV) en OV/fiets (met begeleiding) niet mogelijk.

NB. Voor gehandicapte leerlingen in de zin van de verordening (de leerling is, gelet op zijn structurele lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet in staat is – ook niet onder begeleiding – van OV gebruik te maken) geldt géén kilometergrens.

Eigen vervoer

Of van bekostiging van eigen vervoer op aanvraag van de ouders sprake kan zijn is ter beoordeling van het college. Een belangrijke maatstaf hierbij is dat dit vervoer voor de gemeente goedkoper is dan aangepast vervoer.

uitvoeringsregel 2: Begeleiding in het leerlingenvervoer

Basis is de verordening Leerlingenvervoer (artikel 11 en 17)

In de oude uitvoeringsregels is opgenomen dat ouders waar nodig zelf de begeleiding van hun kind moeten verzorgen/organiseren. In de wet op het passend onderwijs (artikel 4 WPO, 4^e lid) is gesteld dat gemeenten bij de uitvoering en opstelling van hun gemeentelijke verordening rekening moeten houden met de “draaglast van ouders” (d.w.z. de redelijkerwijs te vergen inzet).

Rekeninghoudend met deze draaglast is begeleiding door ouders bij vervoer per fiets of OV niet vereist (en is dus aangepast vervoer vereist) als:

- het een eenoudergezin betreft waarin nog een 2^e kind jonger dan 9 jaar aanwezig is, dat nog niet zelfstandig naar school kan gaan. De bewijslast ligt hiervoor bij de ouders;
- het een eenoudergezin betreft waarin nog een 2^e kind jonger dan 9 jaar aanwezig is, waarbij de ouder werkt of een dagopleiding volgt en werk- of lestijden het onmogelijk maken het kind te begeleiden. De bewijslast (bv. werkgeversverklaring) ligt hiervoor bij de ouders;
- het een eenoudergezin betreft waarin een 2^e kind ouder dan 9 jaar aanwezig is, maar door een medische aandoening extra zorg van de ouder nodig heeft. Dit dient door een medische deskundige te worden vastgesteld en ouders dienen hiervoor een medische verklaring te leveren;
- door een medisch deskundige is vastgesteld dat er medische redenen zijn die ouders belemmeren het kind te begeleiden; dit dient altijd vergezeld te gaan van een medische verklaring.
- Het feit dat beide ouders werken is geen reden om aanspraak te maken op aangepast vervoer. Wel bestaat aanspraak op aangepast vervoer als bij het vervoer naar een school voor speciaal basisonderwijs of (voortgezet) speciaal onderwijs die verder weg ligt dan 6 kilometer de tijdsduur van de begeleiding langer is dan 4 uur per dag (d.w.z. maximaal een uur per enkele reis).

Uitvoeringsregel 3: Wat verstaan we onder een handicap?

Basis is de verordening Leerlingenvervoer (artikel 12 en 18)

De verordening leerlingenvervoer beschrijft een gehandicapte leerling als een leerling die door een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke handicap niet zelfstandig van het openbaar vervoer gebruik kan maken.

Voor de beoordeling van de aanvraag voor leerlingenvervoer is het noodzakelijk dat ouders bij de aanvraag (vervoers)adviezen van deskundigen verstrekken, waarin gemotiveerd wordt aangegeven of een kind wel/niet zelfstandig met de fiets of openbaar vervoer kan reizen, al dan niet met begeleiding.

Bij twijfel is de indicatie van een onafhankelijk adviesorgaan, waaruit blijkt of de leerling wel/niet zelfstandig kan reizen, noodzakelijk. Als aangegeven wordt dat een kind niet zelfstandig met het OV kan reizen, moet helder worden welke specifieke belemmering hieraan ten grondslag ligt. Vanaf schooljaar 2014/2015 zal, indien noodzakelijk, bij Argonaut advies worden gevraagd.

Stappenplan:

1. Beoordelen aanvraagformulier, incl. bijlagen.
2. Indien niet bijgevoegd bij aanvraag, opvragen medische verklaring of ander (vervoers) advies bij ouders.
3. Indien nog geen duidelijkheid, advies inwinnen bij derden (zoals de GGD, betrokken specialist, onafhankelijk medisch deskundige, overige relevante organen).
4. Indien nog steeds geen duidelijkheid, Indicatie door Argonaut.

Onderscheid structurele en tijdelijke handicap

Indien in de Verordening gesproken wordt van een handicap, wordt een structurele handicap bedoeld (langer dan 6 maanden). In het leerlingenvervoer kennen we geen tijdelijke handicap. Dit betekent dat de gemeente geen vervoer hoeft te verzorgen om tijdelijke medische redenen, bijvoorbeeld als een leerling een gebroken been heeft. Ouders hebben hier zelf een verantwoordelijkheid in. In sommige gevallen vergoedt de ziektekostenverzekeraar een gedeelte.

Paragraaf 3 verordening

In het (speciaal) voortgezet onderwijs is er alleen voor gehandicapte leerlingen een zorgplicht in het kader van leerlingenvervoer. Zij hebben recht op leerlingenvervoer op basis van artikelen 17,18 en 19 van de verordening.

Uitvoeringsregel 4: Vervoer naar buitenschoolse opvang

Basis is de verordening Leerlingenvervoer (artikel 3)

Het vervoer naar de buitenschoolse opvang (bso) of andere opvangadressen (vervoer tussen schoolgebouwen onderling, vervoer tussen school en zwembad of gymnastieklokaal, vervoer naar andere scholen, vervoer voor medische of paramedische behandeling, vervoer voor schoolreisjes en sportdagen, vervoer naar logeerhuizen, vervoer naar kinderdagverblijven) valt niet onder de verordening Leerlingenvervoer en niet onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Het vervoer naar iedere vorm van opvang na schooltijd, dus ook in de schoolvakanties, is een verantwoordelijkheid van de ouders.

Uitvoeringsregels 5: Vervoer naar scholen voor hoogbegaafde leerlingen

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 1 en 3)

De roep naar het onderwijs voor hoogbegaafden wordt steeds groter. Dit roept de vraag op of hiervoor ook een vergoeding leerlingenvervoer voor verkregen kan worden.

Het onderwijs voor hoogbegaafden, veelal ondersteund door de Leonardo Stichting, wordt vrijwel altijd gegeven op reguliere basisscholen, bijvoorbeeld door het creëren van aparte groepen, zoals de Da Vinci-klassen. Zij vallen daardoor onder de Wet op het Primair

Onderwijs. Wettelijk zijn zij niet anders dan andere reguliere basisscholen.

Een belangrijk criterium voor het verstrekken van een vergoeding leerlingenvervoer is dat deze slechts wordt aangeboden naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. In dit geval dus de dichtstbijzijnde toegankelijke reguliere basisschool van de gewenste richting. Het feit dat een leerling onderwijs volgt op een basisschool met een Da Vinci-groep zegt niets over de toelaatbaarheid op een dichterbij gelegen basisschool. De reguliere basisscholen ontvangen bekostiging van het Ministerie van OC&W voor de specifieke benadering van 'zorgleerlingen', zoals hoogbegaafden. In onze regio Gooi en Vechtstreek stellen de samenwerkingsverbanden zelf ook dat dit tot het basisaanbod van een school moet behoren.

Aanvragen naar specifieke scholen voor hoogbegaafden worden dus in beginsel afgewezen; ouders dienen te onderbouwen dat alle dichterbij gelegen scholen niet toegankelijk zijn voor de leerling.

Uitvoeringsregels 6: Berekening afstandsgrenzen

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 1)

Bij de beoordeling van de aanvragen dienen een aantal afstanden te worden berekend. De afstand wordt berekend:

- om vast te stellen of aan het afstandscriterium wordt voldaan; In artikel 10 van de verordening wordt uitgegaan van 6 km. Dit is de wettelijk bepaalde (WPO artikel 4 lid 7) maximaal door de gemeenteraad vast te stellen afstand.
- om te bepalen welke school dichterbij de woning staat;
- om de hoogte van de vergoeding voor de auto/fiets vast te stellen.

Voor de berekening van de afstand tussen de woning van de leerling en de school wordt in beginsel gebruik gemaakt van de ANWB routeplanner. Als deze om technische redenen niet te raadplegen is wordt gebruik gemaakt van routenet. Om tot een berekening te komen, wordt er uitgegaan van de volgende instellingen:

- Route opties: kortste route

Aan de hand van deze afstand wordt bepaald of voldaan wordt aan het afstandscriterium en of het de dichtstbijzijnde school betreft. Wanneer dit resulteert in een vergoeding voor het eigen vervoer (fiets of eigen auto) zal het aantal te vergoeden kilometers worden afgestemd op de afstand die aan de hand van dat vervoermiddel is berekend.

Afstand halte OV tot schoollocatie

De maximaal door de leerling lopend af te leggen afstand van een halte van het OV tot de schoollocatie wordt bepaald op 1 km.

Verhuizing

Indien leerlingen van buiten Wijdmeren verhuizen naar Wijdmeren hebben leerlingen 6 weken de tijd om over te stappen naar de dichtstbijzijnde geschikte school. Tot die tijd wordt een kilometervergoeding van maximaal 20 kilometer (retour) per dag verstrekt. Mocht de leerling na 6 weken nog niet zijn overgestapt, dan vervalt de kilometervergoeding in zijn geheel.

Uitvoeringsregel 7: Ontoelaatbaar gedrag in aangepast vervoer

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 2 lid 3)

Leerlingen die met aangepast vervoer naar school gaan, kunnen gedrag vertonen wat onacceptabel is, omdat het daarmee een gevaar voor zichzelf en/of anderen veroorzaakt, bedreigend of onhygiënisch is. Bij de beschikking op een aanvraag voor leerlingenvervoer wordt een gedragscode bijgevoegd. Deze gedragscode vormt de basis om te bepalen of gedrag onacceptabel is.

Wanneer een dergelijk situatie zich voordoet wordt onderzocht of hier een medische oorzaak aan ten grondslag ligt. Afhankelijk van het medisch onderzoek wordt de verstrekte vergoeding zo nodig aangepast, of zullen de ouders worden aangesproken op het gedrag. Als het ontoelaatbare gedrag verwijtbaar is en ondanks wijzigingen niet veranderd, kan het college de volgende stappen ondernemen:

1. waarschuwing.
2. schorsing voor een week.
3. schorsing voor 3 maanden.
4. beëindiging vervoersvergoeding.

Uitvoeringsregel 8: Stagevervoer

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 3)

Stage vormt voor veel (gehandicapte) leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs een verplicht onderdeel van het onderwijsprogramma. Om leerlingen die gebruik maken van het leerlingenvervoer de mogelijkheid te bieden om ook de bij hun opleiding horende stage te kunnen doorlopen, kunnen de ouders/verzorgers van deze leerlingen een aanvraag indienen voor de vervoerskosten naar de stageplek.

Het is in beginsel mogelijk om in aanmerking te komen voor een vergoeding voor het vervoer naar een stageadres mits;

- De leerling al voor een vergoeding voor leerlingenvervoer in aanmerking komt
- De stage onderdeel is van het onderwijsprogramma
- De tijden van de stage overeenkomen met de schooltijden zoals die in de schoolgids zijn vastgelegd
- De afstand van woonadres naar het stageadres niet groter is dan die van woonadres naar schooladres. Het adres van de stage ligt bij voorkeur op de route van de school of anders zo dicht mogelijk bij het woonadres van de leerling/ouders.

Voor stagevervoer moet een aparte aanvraag worden ingediend. Deze aanvraag moet vergezeld gaan van een stageovereenkomst. Vervoer naar stageadressen vindt alleen op schooldagen plaats dus niet tijdens het weekend en gedurende schoolvakanties.

Omdat de stage kan plaatsvinden op tijden en/of locaties, die niet aansluiten bij het vervoer naar de school doet de gemeente een dringend beroep op de scholen om de stageplaatsen zo dicht mogelijk bij de school of het huisadres van de leerling te zoeken en de stagetijden aan te laten aansluiten op de schooltijden. Omdat stage een opstap is naar deelname in het maatschappelijk verkeer zal de gemeente kritisch kijken naar de mogelijkheden van het openbaar vervoer of fiets, omdat dit de zelfredzaamheid van de leerling ook bevordert.

Indien leerlingen een stage- of reiskostenvergoeding krijgen dient deze (deels) te worden aangewend voor bekostiging van de vervoerskosten.

Uitvoeringsregel 9: Co-ouderschap

Co-ouderschap is geen wettelijke term maar wordt in deze uitvoeringsregels als volgt omschreven: ouders, al dan niet gescheiden, die niet bij elkaar wonen, kunnen afspreken om hun kind(eren) gezamenlijk te (blijven) verzorgen en opvoeden. Er is sprake van co-ouderschap als zowel de moeder, als de vader in een regelmatige afwisseling de zorg voor het kind of de kinderen hebben.

Bij co-ouderschap kan er recht zijn op bekostiging van leerlingenvervoer voor de dagen dat de leerling bij de betreffende ouder verblijft. De beide ouders moeten afzonderlijk een aanvraag indienen voor de dagen dat het kind tijdens wekdagen bij hen verblijft.

Bij co-ouderschap is er recht op bekostiging leerlingenvervoer indien voldaan wordt aan het gestelde in de verordening leerlingenvervoer, een verklaring van co-ouderschap wordt afgegeven, en de aanvraag door ouders apart voor de betreffende dagen wordt ingediend.

Uitvoeringsregel 10: wachtlijst dichtstbijzijnde toegankelijke school

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 3 en 9)

Bij het verstrekken van een vergoeding leerlingenvervoer wordt uitgegaan van de afstand naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school van de soort en de gewenste richting waarop de leerling is aangewezen.

Indien de dichtstbijzijnde school vanwege een wachtlijst niet toegankelijk blijkt, wordt een vergoeding verstrekt naar de dan dichtstbijzijnde toegankelijke school. Voorwaarde hierbij is dat de leerling op de wachtlijst blijft staan. Ouders overleggen het inschrijvingsbewijs. Zodra de wachtlijst voor de betreffende leerling komt te vervallen, wordt de vergoeding verstrekt op basis van de afstand naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school. Na de kerstvakantie en bij de nieuwe aanvraag dienen de ouders aan te tonen dat zij nog op de wachtlijst staan.

Wachtlijst

Indien bij een school sprake is van een wachtlijst, wordt aan de ouders voorgesteld dat de leerling dan de volgende dichtstbijzijnde geschikte school bezoekt. De ouder(s)/verzorger(s) moeten een bewijs van de school inleveren dat er een wachtlijst is op de betreffende school en de leerling heeft vervolgens één schooljaar de tijd om over te stappen naar de school met wachtlijst. Mocht de wachtlijst nog niet opgelost zijn, dan start de genoemde procedure opnieuw.

NB. Bij schrijnende gevallen kan altijd een beroep worden gedaan op de hardheidsclausule (artikel 22 verordening)

Uitvoeringsregel 11: Aanvraagprocedure en wijzigingen

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 5 en 6)

Met ingang van schooljaar 2014/2015 worden niet langer meerjarige beschikkingen verstrekt. Dit betekent dat mensen elk jaar (via een wijzigingsformulier) een (vervolg)aanvraag moeten doen.

Ouders met een toekenning krijgen de strikte verplichting de gemeente schriftelijk op de hoogte te houden van alle wijzigingen. Gegevens die van invloed kunnen zijn op de bekostiging zijn onder andere:

- de situatie van de kinderen;
- wijzigingen in de salarisgegevens
- wijziging van de reistijd, in verband met verandering in bijvoorbeeld het openbaar vervoer;
- wijziging in het woonadres van de leerling, door bijvoorbeeld verhuizing;
- wijziging van de gezinssamenstelling;
- wijziging in de gezinssituatie, die invloed heeft op het al dan niet begeleiden van leerlingen;
- wijziging van het adres van de school;
- wijziging van de schooltijden van de school;
- wijziging van school (bijvoorbeeld van speciaal onderwijs naar voortgezet speciaal onderwijs);
- toekenning van bekostiging op grond van de Wet WIA, of op grond van andere wet en regelgeving.

Als wijzigingen niet of niet tijdig zijn doorgegeven, en dit heeft tot extra kosten geleid, dan worden deze op grond van artikel 6 lid 4 van de verordening op de aanvrager verhaald. Nadat de wijziging is vastgesteld kan de bekostiging vervallen en eventueel opnieuw worden verstrekt. De beslissing dient aan de aanvrager bekend te worden gemaakt (art. 3:41 Awb).

Ouders/verzorgers van kinderen die nieuw in het leerlingenvervoer komen, worden eerst uitgenodigd voor een gesprek of worden telefonisch benaderd. Hierin wordt uitgelegd wat leerlingenvervoer is en wordt bekeken of de leerling met het openbaar vervoer kan reizen, eventueel met behulp van het OVmaatje (een persoon die tijdelijk met de leerling meereist met OV van en naar school, met als doel de kinderen te trainen hoe ze moeten reizen met openbaar vervoer) . Eveneens zal de voorkeur van de gemeente voor door ouders zelf verzorgd vervoer worden benadrukt. Ook ouders/verzorgers van kinderen die in het schooljaar negen jaar worden, worden uitgenodigd voor een gesprek. Met hen worden de mogelijkheden van het openbaar vervoer besproken.

Uitvoeringsregels 12: Vergoedingen en eigen bijdrage

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 10,11, 12, 13, 14, 15, 17, 18, 19, 20, 21)

Hoogte kilometervergoeding

Onder kilometervergoeding wordt verstaan: ouders die de leerlingen zelf naar school vervoeren met de auto of laten vervoeren met een eigen vervoermiddel (fiets).

In artikel 13 en 19 van de verordening wordt voor de hoogte van de vergoeding verwezen naar de "reisregeling binnenland" waar richtlijnen zijn gegeven voor de berekening van de kilometervergoeding van aangepast leerlingenvervoer.

De kilometervergoeding wordt gebaseerd op de jaarlijkse brief over het leerlingenvervoer van de VNG en bedraagt voor 2014/2015 € 0,19 per kilometer. Deze vergoeding voor eigen vervoer is onbelast en vormt voor de ontvangers geen "bron van inkomsten".

De vergoeding voor de fiets is € 0,09 per kilometer voor 2014/2015.

NB. Het is overigens wettelijk niet verplicht om de reisregeling binnenland aan te houden. Het is toegestaan om een lagere vergoeding toe te kennen (zie jurisprudentie gemeente Woerden), maar dat moet dan wel in de verordening aangepast worden.

Facturering vergoedingen

Met uitzondering van aangepast vervoer worden alle vergoedingen (fiets, OV, eigen auto) in geld uitgekeerd aan de ouders/verzorgers. De bekostiging voor aangepast vervoer geschiedt rechtstreeks aan de vervoersonderneming.

De vergoedingen voor auto en fiets worden aan het begin van het schooljaar berekend en maandelijks uitbetaald. Het eventuele drempelbedrag en/of eigen bijdrage wordt hierop in mindering gebracht.

De vergoeding voor OV wordt maandelijks of per kwartaal betaald na inlevering van een betaalbewijs (bv. kopie van de maandkaarten). Ook deze vergoeding wordt verrekend met het eventuele drempelbedrag.

Drempelbedrag en/of draagkrachtafhankelijke bijdrage

De draagkrachtafhankelijke bijdrage (artikel 15 verordening) mag worden gevraagd als de afstand naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school voor basisonderwijs meer dan 20 kilometer bedraagt. De hoogte van deze bijdrage baseren we op de jaarlijkse VNG brief over het leerlingenvervoer.

NB. Deze bijdrage is afhankelijk van de draagkracht en wordt per gezin geheven.

<i>Inkomen in euro's</i>	<i>Eigen bijdragen in euro's</i>
0-32.500	Nihil
32.500-39.000	135
39.000-45.000	570
45.000-51.000	1060
51.000-58.000	1545
58.000-64.000	2040
64.000 en verder	Voor elke extra € 5.000: € 500 erbij

Naast de draagkrachtafhankelijke bijdrage kan een drempelbedrag in rekening worden gebracht.

Doelgroep voor het drempelbedrag zijn de ouders van leerlingen van scholen voor basisonderwijs of speciale scholen voor basisonderwijs, die een gezamenlijk inkomen hebben dat boven een bepaalde grens uitkomt. Een uitzondering geldt voor leerlingen die wegens hun structurele handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, of vanwege een zodanige handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken. Aan hun ouders mag geen drempelbedrag gevraagd worden.

Voor deze leerlingen geldt ook geen kilometergrens als voorwaarde voor een vervoersvoorziening.

Aan ouders van leerlingen die een school voor (voortgezet) speciaal onderwijs bezoeken kan geen drempelbedrag worden opgelegd, aangezien de WEC deze mogelijkheid niet biedt.

Het drempelbedrag wordt per leerling in rekening gebracht. Als een leerling slechts voor een deel van het schooljaar een vervoersvoorziening wordt toegekend, wordt het drempelbedrag naar evenredigheid in rekening gebracht. Dit geldt ook wanneer alleen voor de heen- of terugreis een vervoersvoorziening wordt toegekend, of voor enkele dagen per week.

Het drempelbedrag (artikel 14 verordening) wordt jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de cijfers van het CBS voor "vervoer". De indexering vindt plaats per 1 januari, zoals bepaald in artikel 4, lid 7 van de WPO. Dit betekent dat het drempelbedrag voor 2014/2015 is vastgesteld op € 518,-. Om te bepalen of een drempelbedrag in rekening moet worden gebracht dient de aanvrager jaarlijks de inkomensgegevens te overleggen. In de beschikking wordt opgenomen dat de aanvrager elk jaar vóór 1 juni een IB-60 formulier moet overleggen. Indien deze niet tijdig wordt verstrekt zal de maximale eigen bijdrage in rekening worden gebracht.

Onder inkomen moet worden verstaan: het inkomensgegeven, zoals bedoeld in artikel 21, aanhef en onder e, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen in het peiljaar. De inkomensgrens voor het drempelbedrag en de wijze van indexering zijn bepaald in artikel 4, zevende lid, van de WPO.

Als peiljaar moet worden aangemerkt het tweede kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarin het schooljaar waarvoor bekostiging van de vervoerskosten wordt gevraagd, begint. Als grenswaarde wordt in de wet een gezamenlijk inkomen genoemd van € 17.700,- voor het schooljaar 1998-1999; dit bedrag moet per 1 januari 1999 jaarlijks worden geïndexeerd op een voorgeschreven wijze.

In de modelverordening is de grenswaarde van het gezamenlijk inkomen voor het heffen van een drempelbedrag voor het schooljaar 2014-2015 (dus voor het peiljaar 2012) vastgesteld op € 24.300,-.

De facturen voor de betaling voor het betalen van het evt. drempelbedrag en/of draagkrachtafhankelijke bijdrage worden aan het begin van het schooljaar aan de ouders/verzorgers verstuurd (tenzij het drempelbedrag wordt verrekend met de vergoeding voor OV of eigen vervoer). Deze factuur moet in 3 termijnen moet worden voldaan (50% in oktober en 25% in februari/mei).

Uitvoeringsregel 13: Afwijkende schooltijden

Onze gemeente kan worden geconfronteerd met aanvragen van ouders voor bekostiging aangepast vervoer op afwijkende tijden naar het Speciaal Onderwijs. Vaak gaat het dan om een latere aanvangstijd of een vroegtijdige beëindiging van de schooldag in verband met de zorg met betrekking tot de lichamelijke, emotionele en/of geestelijke gesteldheid van het betreffende kind. Het vervoer van kinderen op afwijkende tijden brengt extra kosten met zich mee. In principe wordt het vervoer naar de scholen gereden in een busje met meerdere kinderen naar eenzelfde school. Het vervoer op afwijkende tijden is individueel (aangepast) taxivervoer buiten schooltijden. Gemeenten zijn hier in principe niet toe verplicht, tenzij de leerling een gedeeltelijke vrijstelling van de leerplicht heeft. Het leerlingenvervoer betreft slechts het vervoer naar en van een school op de schooltijden die zijn aangegeven op het schoolplan. Wanneer kinderen vanwege hun lichamelijke, geestelijke en/of emotionele gesteldheid de schooldag later beginnen en/of eerder eindigen dan zijn toch de schooltijden leidend voor het leerlingenvervoer. Ouders worden verantwoordelijk gesteld voor het later brengen dan wel eerder ophalen van hun kind. Bekostiging hiervoor komt niet ten laste van de gemeente maar ten laste van de ouders. Een uitzondering wordt gemaakt wanneer aangetoond wordt dat er een ontheffing is van de leerplicht op de aanvang- en/of eindtijd van de reguliere schooltijden. Wanneer er ontheffing van de leerplicht is verleend en er aanspraak gemaakt kan worden op aangepast vervoer vergoedt de gemeente het vervoer buiten de schooltijd op basis van kilometervergoeding conform de reisregeling Binnenland. Ouders ontvangen deze vergoeding voor het door hen geregelde vervoer buiten de reguliere schooltijden. Ouders mogen overigens niet worden verplicht tot eigen vervoer als het (aantoonbaar) niet mogelijk is. Als bijvoorbeeld een vader de auto voor het werk nodig heeft, dan is de gemeente toch verplicht aangepast vervoer te regelen.

Uitvoeringsregel 14: Hardheidsclausule

Basis is de verordening leerlingenvervoer (artikel 23)

“Het college kan in bijzondere gevallen, het vervoer voor onderwijs aangaande, ten gunste

van de ouders afwijken van de bepalingen in deze verordening, zo nodig na advies te hebben gevraagd aan deskundigen".

De verordening Leerlingenvervoer kent een hardheidsclausule. Dat betekent dat in gevallen die niet in de verordening geregeld zijn en waarin dit tot een kennelijk onbillijke situatie zou leiden, er met een beroep op deze bepaling alsnog bekostiging van leerlingenvervoer kan worden verleend. Toepassing van de hardheidsclausule is bedoeld voor echt uitzonderlijke situaties, omdat het overgrote deel van de voorkomende situaties in de verordening is geregeld. Het betreft situaties waarbij bij het opstellen van onderliggende uitvoeringsregels geen rekening mee kon worden gehouden.

Ook van de uitvoeringsregels zelf kan worden afgeweken op grond van de zogenaamde inherente afwijkingsbevoegdheid van het college. Dit geldt dan eveneens voor situaties waarin de toepassing van de beleidsregels tot een kennelijk onbillijke uitkomst zou leiden. De hardheidsclausule wordt niet toegepast als er alleen sprake is van de omstandigheid dat ouders/verzorgers wegens werkzaamheden of andere bezigheden de leerling niet naar school kunnen brengen. De reden daarvan is, dat ook ouders die geen aanspraak maken op leerlingenvervoer in eerste instantie zelf verantwoordelijk zijn voor het vinden van een oplossing voor het schoolvervoer wegens werk of opleiding. De genoemde omstandigheden kunnen wel in combinatie met andere relevante omstandigheden aanleiding zijn voor het toepassen van de hardheidsclausule.